

临洮县人民政府

关于印发临洮县国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要的通知

各乡镇人民政府、县直及驻临有关单位：

现将《临洮县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》
印发你们，请认真组织实施。

临洮县人民政府

2026年6月15日

目 录

- 第一章 “十四五”时期经济社会发展的重大成就
- 第二章 “十五五”时期经济社会发展的宏观形势
- 第三章 “十五五”时期经济社会发展的总体思路
- 第四章 以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系
 - 一、建设“农业强县”，打造乡村全面振兴样板地
 - 二、建设“工业强县”，打造工业转型升级延链招引聚集地
 - 三、建设“文旅强县”，打造生态休闲运动康养目的地
 - 四、推进扩能提质，高质量发展现代服务业
 - 五、科技人才赋能，培育和发展新质生产力
- 第五章 以“一龙头四片区”为统领，纵深推进城乡融合发展

一、推动农村基本具备现代生活条件

二、深入推进新型城镇化建设

三、健全现代化基础设施体系

第六章 以改革开放双轮驱动，塑造高质量发展新优势

一、深化重点领域改革

二、全力以赴扩大内需

三、提高开放发展水平

第七章 以民生优先增进福祉，迈出共同富裕坚实步伐

一、全力稳就业促增收

二、建设“教育强县”，打造产教研学创新融合新高地

三、完善社会保障体系

四、推进健康临洮建设

五、繁荣发展文化事业

第八章 以绿色低碳引领转型，建设美丽宜居宜业新临洮

一、持续深入推进污染防治攻坚

二、持续深入推进生态系统优化

三、加快形成绿色生产生活方式

四、持续推进绿色低碳发展

第九章 以安全发展统揽全局，筑牢平安法治社会根基

一、全面维护国家安全

二、加强公共安全治理

三、完善社会治理体系

四、全面强化社会安定

五、提高法治建设水平

第十章 以协同落实强化保障，奋力谱写中国式现代化临洮篇章

一、坚持党建引领

二、加强政治建设

三、健全实施机制

序 言

“十五五”时期（2026—2030年）是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我县塑造发展新动能、形成竞争新优势的重要窗口期。制定和实施好“十五五”规划，对临洮在加快推动经济社会高质量发展上取得新突破、展现新作为至关重要，对奋力谱写中国式现代化临洮篇章意义重大。

《规划纲要》坚持以党的二十届四中全会精神为指引，全面贯彻《中共临洮县委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，系统谋划“十五五”时期全县发展的总体思路、主要目标、重点任务和政策举措，集中体现县委战略意图，明确政府工作重点，引导社会预期，凝聚各方力量，激发市场活力。

作为未来五年全县经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领，《规划纲要》既是各级各部门履职尽责的重要依据，也是全县人民共同奋斗的方向指引。全县上下将锚定目标、坚定信心、锐意进取，奋力谱写中国式现代化临洮篇章。

第一章 “十四五”时期经济社会发展的重大成就

“十四五”时期是临洮发展历程中极不寻常、极不平凡的五年。面对错综复杂的国内外发展环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神为统揽，全面落实党中央决策部署和省、市工作要求，团结带领全县广大党员干部群众攻坚克难、砥砺前行，经受住世纪疫情冲击，有效应对重大风险挑战，锚定“争当全市高质量追赶发展的领跑者”目标，围绕“一园两型六城”总定位，深入推进生态立县、工建大县、商贸活县、农业强县、教育强县、人才强县、文化强县、旅游名县、依法治县，凝心聚力、奋力赶超，全县综合实力不断增强，经济结构持续优化，基础设施不断完善，生态保护成效显著，民生福祉持续改善，社会大局和谐稳定，经济社会得到全面发展，为“十五五”时期谱写中国式现代化临洮实践新篇章奠定了坚实基础。

综合实力显著增强。2025 年全县地区生产总值完成 136.4 亿元，是“十三五”末的 1.67 倍，年均增长 9.1%；全县人均地区生产总值达到 29195 元，迈入快速发展时期。三次产业增加值分别完成 21.4 亿元、34.6 亿元和 80.4 亿元，年均增速分别为 6.9%、12.1%和 8.6%。固定资产投资年均增长 15%以上，奇正藏药医药

产业基地、海尔日日顺智慧物流园等重点项目建成投产。大口径财政收入达到 10.8 亿元，一般预算支出达到 43.7 亿元，财政保障能力持续增强。2025 年成功进入全省县域经济发展“二十强”，位居全省第 15 名，位次较上年前移 15 位，荣获“县域经济发展综合实力进步县”。



产业结构持续优化。三次产业结构由 2020 年的 19.1：20.7：60.2 调整为 2025 年的 15.7：25.4：58.9，第二产业增加值占比突破 25%，现代产业体系初步形成。深入实施“强工业”行动，聚焦有色冶金、新型建材、中医药加工、草牧饲料等优势产业，推动扩能升级、延链补链，全县工业企业达 397 家，规上企业 63 家，亿元以上企业 11 家。红旗包装、新筑翔一体化保温材料等重大项目建成运营，众诚重科装备有限公司获得国家

工信部道路机动车生产准入。大力推进“强科技”行动，成立省科技成果转化赋能中心临洮示范工作站，转化浆水益生菌发酵乳等科技成果 32 项，培育科技创新型中小企业 49 家、高新技术企业 24 家、省级科技创新型企业 18 家。川河经济特色产业带建设成效显著，马铃薯、蔬菜、百合、花卉等特色农业蓬勃发展，成功入选国家马铃薯产业集群实施县。海尔日日顺智慧物流产业园一期顺利投运，县乡村三级农村物流网络全面成型，城乡双向流通渠道实现畅通高效。康养产业呈现多元发展态势，奇正生态康养中心挂牌运营。促消费扩内需有力推进，青岛啤酒音乐节、定西宽粉美食大赛等系列活动点燃消费热潮。

文化旅游纵深推进。深入推进文化强县、旅游名县建设，成功举办4届马家窑文化节，“马家窑文化节”品牌影响力持续扩大。寺洼遗址入选“2024年度全国十大考古新发现”。《赵安献马》荣获甘肃省“石榴杯”民族团结进步文艺会演一等奖，并入选第十届全国秦腔艺术节特别推荐剧目。洮香制作技艺、临洮剪纸等4个项目成功入选第五批省级非遗名录。成功创建省级全域旅游示范区，建成国家4A级景区3家、3A级景区5家。“一图游临洮”导览系统上线运行，洮河如意湾太石交旅融合服务区入选全国交旅融合示范案例。牵头成立洮河流域文化旅游联盟，推动区域协同发展。临洮县旅游集散中心建成投用，长城国家文化公园建设稳步推进，岳麓山景区全面提升，熙州·明园华丽蝶变，《再现貂蝉》

水幕剧常态化演出，成为临洮文旅的“新招牌”。楹联文化繁荣兴盛，临洮被授予“中国楹联文化基地”“甘肃省楹联文化传承基地”、岳麓山被授予“中国楹联文化公园”“陇上楹联文化名山”、宪法广场被授予“中国楹联文化广场”的荣誉称号。

城乡面貌焕然一新。全面落实以人为本的新型城镇化战略，完成《临洮县国土空间总体规划（2021—2035年）》《临洮县中心城区国土空间详细规划》、16个乡镇国土空间总体规划及145个发展类村庄规划编制。定临高速、安临公路、临康广高速相继通车，城乡公交与定制客运开通运营，交通骨架全面升级。城镇化率由2020年的39.3%提升至2025年的44.36%。实施重点城建项目149个，中心城区建成区面积达21.13平方公里，长城大道、奇正大道（一期）全线贯通，老西街、线市街等主干道焕然一新，硬化背街小巷18公里，改造老旧小区50个，保障性住房建成300套，洮源府、荣泰御璟山居等高品质住宅投入使用。洮河悬索桥建成通行，全市首家开放式儿童乐园成为城市新打卡地，美仑国际酒店点亮夜经济，塑造城市新形象。成功入选全国首批县域充换电设施补短板试点县。

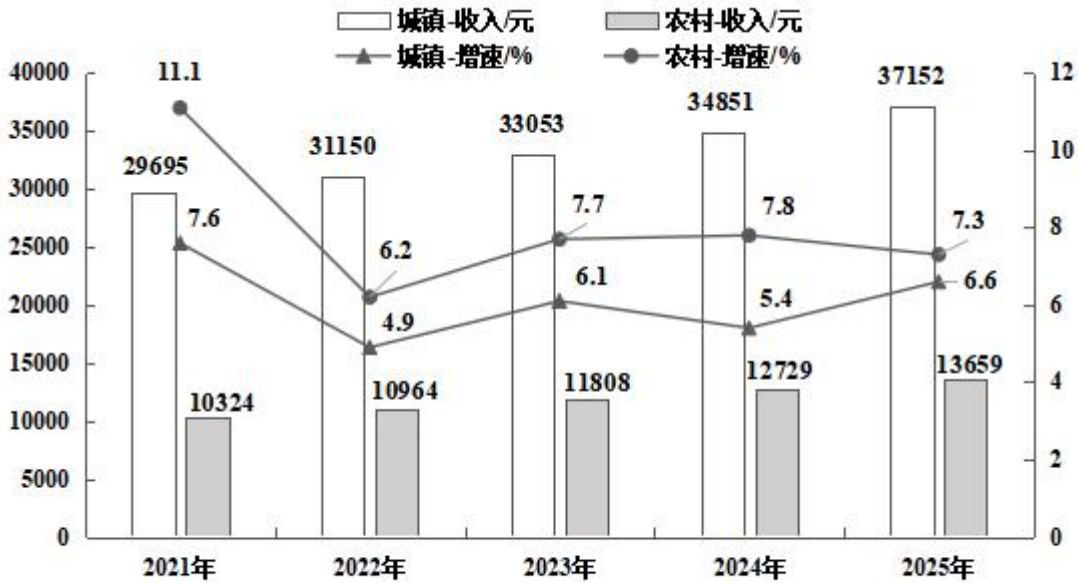
乡村振兴加快推进。坚决守牢粮食安全和不发生规模性返贫“两条底线”，累计建成高标准农田15.61万亩，粮食产量达25.39万吨；健全防返贫动态监测机制，“一键报贫”系统高效运转，“一户一策”精准帮扶全面落实。深化东西部协作和中央单位定点帮

扶，实施产业合作、延链补链等项目388个，引进热泵装备产业基地等重点项目10个。农村人居环境整治纵深推进，打造提升村95个，1680户群众通过生态及地质灾害避险搬迁实现“安居梦”，2505户住进现代宜居农房。创新推行“一修两建三改四提升”村企共建模式，建成省级示范乡镇1个、各级乡村建设示范村133个、“和美乡村”32个，后地湾村入选全省首批“和美乡村”，宜居宜业和美乡村底色更浓。临洮被评为全国村庄清洁行动成效明显地区，获农业农村部通报表扬。

生态环境稳步向好。深入践行“两山”理念，统筹推进黄河流域生态保护和高质量发展，山水林田湖草沙系统治理成效显著。洮河辛店至红旗段生态廊道及水环境整治工程扎实推进，水土保持率达66.5%。抢抓“三北”工程六期机遇，开展“绿满临洮”行动，森林覆盖率稳定在8.64%。建成全省首个具备“四预”功能的县级智慧水务综合服务平台，承办全省河湖视频监控建设现场会。累计争取4.17亿元，完成洮惠渠干渠及建筑改造46.33公里，有效保障了县内农作物四季适时灌溉。强化“河长制”落实，马铃薯淀粉废水资源化利用、城区污水处理扩容及管网提升工程建成投运。开展砂石资源“百日攻坚”整治，恢复矿山39万平方米，创建绿色矿山1座。临洮获评“中国森林氧吧”，生态环境持续向优向好。

民生福祉不断增进。2025年城乡居民人均可支配收入分别达到37152元和13659元，较“十三五”末分别增加9555元和4364元，

年均增速6.1%和8%，实现居民收入与经济增长同步。年均输送劳动力10.4万人以上，累计发放创业担保贷款1.9亿元。落实扩大居民消费的各项政策措施，持续优化消费市场，城乡居民消费水平稳步提高，消费结构实现优化升级。扎实开展“以旧换新”等惠民活动，群众获得感、幸福感不断增强。



2021—2025年城乡居民人均可支配收入及增速

社会事业全面进步。坚持教育优先，实施教育类建设项目248个，新增学位12655个，第一实验小学扩建、第四实验小学、马家窑初中、崇文幼儿园等项目建成投用，洮阳镇幼儿园、西街村幼儿园创建为“省级示范性幼儿园”，临洮四中成功创建为“市级示范性高中”。全县高考本科上线率从2021年的60.59%攀升至2025年的84.68%。“十四五”以来，22名学子考入清华北大，1917人进入“双一流”高校，临洮教育成为群众引以为傲的“金名片”，

连续四年荣获“全市教育质量振兴奖”。定西职业技术学院填补了全市高等教育的空白。深化医药卫生体制改革，组建县医院、中医院两大紧密型医共体，县内就诊率达91.5%。妇幼保健院通过二级甲等评审，血浆站建成运行。城乡居民医保、养老保险基本实现全覆盖，“一老一小”服务保障能力持续提升。“结对关爱·爱心临洮”工程纵深推进。建成城市智慧书屋2个，县图书馆获评国家二级馆。国家甘肃临洮体育训练基地（二期）投入使用，连续三年成功举办全省自行车长征赛业余联赛，积极承办全国田径耐力项目高原省区对抗赛、全省首届桨板公开赛、全市第三届运动会、洮河联盟运动会等各级赛事。

改革开放接续发力。将改革开放作为驱动县域发展的核心动力，承接国家和省级重大改革试点11个，实施改革事项400余项，自主“微改革”150项。深化国企改革，构建以临州集团为龙头的“1+6+N”县属国企体系。全面完成政府机构改革，政府系统议事协调机构实现应减尽减，创新建立“一招四清单”工作机制。盘活薯界淀粉等闲置资产，营商环境持续优化。新农能源“极光”超低温热泵机获甘肃省“创新杯”工业设计金奖。打造“洮心办”政务服务品牌，残疾人服务等事项实现“一网通办”。推动教育、科技、人才一体化发展，实体化运行教科才集团、临洮教育研究院和科创研究院。

社会治理不断加强。牢牢守住安全发展底线，深入开展安全生产治本攻坚三年行动，本质安全水平明显提升。防灾减灾救灾

能力全面增强，高风险金融机构化解取得阶段性成效，政府债务率稳定在合理区间。数字赋能社会治理，建成智慧水利、智慧城镇、智慧公安等平台。纵深推进主动创安创稳，全域开展基层群众议事协商，创新实施全民参与“十百千”良法善治实践典型培树行动，涉稳风险有效化解。常态化扫黑除恶，严打电信诈骗等违法犯罪，积极处置重点信访积案，未发生较大及以上生产安全事故，全县命案、刑案、治安案件持续下降，平安临洮建设迈上新台阶。《精准普法提民智 法润临洮保平安》获评全国“2024年普法与依法治理工作（综合）创新案例”，《全民参与“十百千”良法善治——临洮县依法治县创新实践与显著成效》入选全国“2025年全面依法治省市县工作创新案例”，公共法律服务工作被司法部通报表扬；基层立法联系点“临洮模式”被全国人大常委会法工委在全国推广，并入选中国改革2024年度地方全面深化改革典型案例；成功创建第九批全省民族团结进步示范县。

党的建设全面推进。坚持把党的政治建设摆在首位，扎实开展党内集中教育，坚决整治作风顽疾，基层组织、干部队伍和党风廉政建设全面加强。落实中央八项规定精神，持续为基层减负。纵深推进主动创稳行动，深化提升党建引领社会治理“1+13+1”专项行动。深入实施“五大工程”，推动组织工作争先进位，提升组织工作质效。大力弘扬“四为四实”总导向，群众身边不正之风和腐败问题整治走深走实，整治形式主义为基层减负取得实效，党员干部干事创业的精气神全面提振。国防动员、双拥共建、民

族宗教、外事侨务、气象、地震等工作协同推进，工会、妇联、共青团、老龄、残联、红十字等事业全面发展。县纪委监委荣获中纪委“2025年集中整治及时性奖励二等功集体”。

回望“十四五”，临洮在攻坚克难中砥砺前行，在奋勇争先中跨越赶超，交出了一份人民满意的答卷。

第二章 “十五五”时期经济社会发展的宏观形势

“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇与风险挑战并存，不确定、难预料因素明显增多。准确把握这一阶段国内外宏观趋势和阶段性特征，对我县在新发展格局中找准方位、抢抓机遇、奋勇争先，具有重大而深远的意义。

从国际形势看，世界百年变局加速演进，地缘冲突加剧、科技博弈升级、全球经济复苏乏力，外部环境更趋严峻复杂。但我国经济韧性强、潜力大、活力足，制度优势、超大规模市场、完整产业体系和丰富人才资源持续彰显，为我们应对外部冲击、推进高质量发展提供了坚实支撑和强大底气。

从国内层面看，党的二十届四中全会对“十五五”发展作出系统部署，明确提出以高质量发展为首要任务，以科技创新为核心驱动力，以深化改革为根本动力，以人民获得感、幸福感、安全感为目标导向。随着“一带一路”建设纵深推进、新时代西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展战略深入实施、全国统一大市场加快建设，以及农业强国、文化强国、数字中国等重大部署落地见效，临洮作为黄河上游重要生态屏障区、史前文化富集地和西部欠发达县域，将迎来政策红利叠加、要素加速集聚、动能加快转换的战略机遇期。

从全省来看，党的十八大以来，习近平总书记三次亲临甘肃

考察，为甘肃发展把脉定向、擘画蓝图。省委、省政府深入实施“强科技、强工业、强县域、强省会、强基础”行动，优化“一核三带、多点支撑”区域发展格局、加力“七地一屏一通道”建设，特别是将定西纳入兰白定临城市群，推动兰州都市圈向南拓展。这为临洮发挥“兰州1小时经济圈”区位优势，深度融入区域产业链、供应链、创新链、文旅链，提供了前所未有的战略支点。

从全市来看，定西锚定“国家中医药传承创新发展样板区、全国马铃薯全产业链发展高地、特色鲜明的陇中工业集聚地、黄土高原水土流失综合治理示范地”的“一区三地”目标，聚力实施“八个聚焦”“五比五看”行动。这为我县做大做强中医药、马铃薯、草牧业三大特色优势产业，承接东部产业转移、加快工业提档升级，推动生态治理与文旅融合互促，持续优化营商环境注入了强劲动能。

从县情实际看，临洮作为兰州南大门，兰临高速、临康渭高速、G212、S311等干线贯通全境，交通区位优势日益凸显；“十四五”以来，经济总量稳步提升，城乡融合持续深化，改革创新取得实效，生态环保和民生保障迈出坚实步伐。但短板依然突出：区位优势好，但“通道经济”尚未转化为“枢纽经济”；工业有所突破，但规上企业仅63家，体量小、链条短、带动弱；农业资源禀赋优，但产业化、品牌化、效益化水平不高；文化符号鲜明（马家窑、寺洼、战国秦长城等），但挖掘不深、转化不足、IP不响；城乡发展不协调，城市更新滞后，公共服务和营商环境与群众、

企业期待仍有差距。

综合研判，“十五五”时期，临洮正处于多重国家战略叠加的政策机遇期、比较优势释放的潜力上升期、追赶进位突破的关键窗口期。机遇大于挑战，有利条件多于不利因素，完全有条件、有能力在高质量发展中实现跃升。

站在新的历史起点，全县上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢把握“国之大者”“省之要者”“市之重者”，保持战略定力，增强必胜信心，主动识变、科学应变、积极求变。紧紧围绕“定西排头兵、兰州后花园”发展目标，集中精力办好自己的事，全力攻坚产业短板、破解要素瓶颈、激活文化基因、优化营商环境、增进民生福祉，奋力在高质量发展赛道上跑出临洮加速度，谱写中国式现代化临洮篇章！

第三章 “十五五”时期经济社会发展的总体思路

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，积极服务和深度融入全省“一核三带、多点支撑”区域发展格局、“七地一屏一通道”建设和全市“一区三地”建设，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，紧紧围绕“定西排头兵、兰州后花园”目标定位，聚力建设工业强县、农业强县、文旅强县、教育强县，全力打造工业转型升级延链招引聚集地、乡村全面振兴样板地、生态休闲运动康养目的地、产教研学创新融合新高地、马家窑文化命名地、战国秦长城起首地，着力促进城乡面貌、社会治理、党建保障全面提升，合力推进生态美、产业旺、商贸活、人才聚、文明润、事业兴、环境优、生活好、依法治，奋力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，人民生活品质明显提升，社会大局持续和谐稳定，

共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

二、基本要求

推动“十五五”时期经济社会发展，要全面贯彻党中央“六个坚持”重大原则和省委“六个更加注重”、市委“六个必须”基本要求，结合临洮实际做到“七个始终”。

——**始终把牢政治方向不动摇。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党建引领和服务保障作用，将党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，全面加强领导干部队伍建设，提升科学民主依法决策水平，确保各项事业发展始终沿着正确政治方向前进。

——**始终加快追赶发展不懈怠。**主动服务和融入兰白定临城市群和全市“一区三地”格局，统筹扩大有效投资，全面激发消费潜力，优化经济结构、产业结构、城乡结构，进一步盘活存量、培育增量、扩大总量，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

——**始终坚持民生为大不偏离。**坚持人民至上，强化宗旨意识，牢固树立造福人民的政绩观，持续加大民生投入，加快补齐教育、医疗、养老、托育等公共服务短板，千方百计拓宽城乡居民增收渠道，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及，不断增强人民群众的获得感、幸福感。

——**始终注重改革创新不停顿。**聚焦制约高质量发展、高品

质生活、高效能治理的体制机制障碍，坚持以经济体制改革为牵引，统筹推进各领域改革，探索推出一批聚焦具体问题、贴近群众生活的“小微改革”，扎实推进科技创新、产业创新、机制创新、工作创新，持续增强发展动力和社会活力。

——**始终激发市场活力不缺位。**坚持有效市场和有为政府相结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，打造市场化、法治化一流营商环境。大力发展民营经济，实施优质企业梯度培育计划，鼓励支持民营企业参与重点项目建设，依法保护各类经营主体合法权益。

——**始终主动创安创稳不松劲。**深入贯彻总体国家安全观，全领域全周期全要素维护安全稳定，防范化解各领域风险隐患，进一步做实基层群众议事，深化良法善治实践，全面提升本质安全水平，建设更高水平的平安临洮、法治临洮。

——**始终凝聚共识合力不折腾。**锚定“定西排头兵、兰州后花园”目标定位，保持战略定力和历史耐心，持续深化全过程人民民主基层实践，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素、整合一切可以整合的资源要素，坚决不搞折腾内耗，汇聚全县上下心往一处想、劲往一处使的强大合力。

三、发展定位

充分利用国家政策红利机遇，充分发挥临洮区位优势和发展潜能，加力建设“四强六地三提升”。

——**建设“工业强县”。**坚持“两条腿走路”“两只手发力”和无

中生有、有中生优的思路，围绕农产品加工、有色冶金、新型建材、装备制造、新能源等产业，加大招商引资力度，培育壮大市场主体，**打造工业转型升级延链招引聚集地。**

——**建设“农业强县”。**突出蔬菜、马铃薯、中药材、草畜、花卉、百合等特色产业，延伸链条、提高效益，**打造乡村全面振兴样板地。**

——**建设“文旅强县”。**以马家窑文化为龙头，多点开发、多业态集成，在规划、融合、营销上下功夫，推动文旅发展从“单一景点型”向“全域开发型”转变，**打造生态休闲运动康养目的地。**

——**建设“教育强县”。**全面提升各类学校办学水平和教育教学质量，形成学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、普通高中特色多样、职业教育产教融合的高质量教育体系，**打造产教研学创新融合新高地。**

——**擦亮马家窑文化命名地金字招牌。**系统推进考古挖掘、文物保护、传承与创新，融合现代需求，发展研学旅游、沉浸式体验、文创产业和低空旅游等新业态，实现文化价值与经济效应的双重提升。

——**擦亮战国秦长城起首地金色名片。**深入挖掘战国秦长城西起首地“防西戎”的历史意义，突出其作为“陇右屏障”的核心地位，整合资源打造长城国家文化公园，加快文物本体保护和旅游设施建设，利用数字技术重现长城修筑场景，推动文旅产业高质量发展。

——**城乡面貌全面提升**。实施城市更新行动，加快推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，因地制宜推进和美乡村建设，全力打造洮河经济带。

——**社会治理全面提升**。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，落实落细网格化治理措施，弘扬文明新风，推动移风易俗。

——**党建保障全面提升**。坚持党建引领，切实加强作风建设，持续营造风清气正的政治生态和争先创优的干事环境。

四、区域布局

立足全县资源禀赋与发展基础，加快构建“一龙头四片区””的区域布局，推动各乡镇功能互补、错位发展，形成全域联动、协同共进的良好局面。

一龙头：即以洮阳镇、八里铺镇新版县城规划区为核心，聚焦提升县城综合承载力与辐射带动力，通过完善交通、市政、通信等基础设施，强化教育、医疗、文化、养老等公共服务供给，打造宜居宜业的县域发展核心引擎，引领全域协同发展。

四片区：即北部承接保供服务聚集区、南部洮河湿地文化旅游区、东部产业融合创新发展区和马啣山特色产业生态治理示范区。

——**北部承接保供服务聚集区**。涵盖新添镇、辛店镇、太石镇、中铺镇、红旗乡，以临洮经济开发区为牵引，依托中铺工业园、康家崖农副产品集散加工园及新添等商贸重镇，重点发展有

色冶金、新型建材、农产品精深加工与现代商贸物流，同步建设沿洮河“百里蔬菜长廊”、马啣山兰州百合全产业链发展带，构建“工贸农”融合的产业与物流枢纽。

——**南部洮河湿地文化旅游区**。涵盖玉井镇、衙下集镇、南屏镇，通过深挖马家窑文化、寺洼遗址、洮河国家湿地公园资源，重点发展文化研学、生态观光、康养度假与文创产业，规划建设洮河湿地、寺洼遗址两大核心景区，推动旅游设施向乡村延伸，现代农业、生态保护、文化传承与旅游开发深度融合，打造“景村一体、产村共兴”的“兰州后花园”直观展现平台。

——**东部产业融合创新发展区**。涵盖窑店镇、龙门镇、康家集乡，聚焦马铃薯、中药材两大特色产业，培育打造“龙门宽粉产业小镇”“窑店中药材产业小镇”，建设马铃薯良种与标准化种植基地、定西宽粉产业融合基地、中药材全产业链交易平台，推动一二三产融合，塑造“临洮宽粉”“临洮中医药”产业新优势。

——**马啣山特色产业生态治理示范区**。涵盖上营乡、峡口镇、站滩乡、连儿湾乡、漫洼乡及交通干线沿线区域，以马啣山生态保护为核心，推进地质灾害治理、高标准农田建设与水源涵养工程，因地制宜发展生态种养、绿色农特产品加工与乡村特色旅游，依托秦长城遗址打造文化旅游带，探索生态保护、文化传承与乡村振兴协同共赢路径。

五、发展目标

立足我县发展实际，坚持目标导向和问题导向相结合，“十五五”时期经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**经济综合实力明显跃升**。消费和投资潜力不断释放，新型工业化、新型城镇化和农业农村现代化取得明显进展，加速数字经济与实体经济深度融合，力争各项重点工作走在全市前列，主要经济指标领跑全市，“农业优先型、工业主导型”县域经济综合评价明显提升，地区生产总值增速达7%左右，总量突破200亿元。

——**生态宜居环境明显改善**。“绿满临洮”行动深入实施，污染防治攻坚战取得显著成效，主要污染物排放总量持续减少，洮河流域水环境质量稳步提升，城乡人居环境明显改善，绿色生产生活方式基本形成，资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展。

——**产业发展体系明显优化**。农业特色优势产业提质增效，工业规模加速扩张，建筑业提质转型拓市，以提振消费为核心繁荣第三产业，打造文旅消费增长极，形成现代服务业融合多元新场景，三次产业结构更趋优化，占比达到15:30:55左右，体现临洮特色、具有较强竞争力的现代化产业体系基本形成。

——**人民生活品质明显提升**。城乡居民收入和经济发展同步提升，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，高质量充分就业形势稳定，养老托育服务体系和多层次社会保障体系更加健全，人口实现高质量发展，城乡居民人均可支配收入分别突破5万元、2万元。

——**城乡融合发展明显加快**。现代化人民城市建设和以县城为重要载体的城镇化取得重要进展，乡村全面振兴加速推进，城乡基础设施日趋完善，基本公共服务的普惠性、均等化水平明显提高，县城综合承载力显著增强。城镇化率力争达到55%以上。

——**文化文明程度明显提高**。社会主义核心价值观广泛践行，公共文化服务体系、文化产业体系和文旅市场体系更加健全，全县人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，精神文化生活更加丰富，文化文明新临洮建设取得显著成效。

——**社会治理效能明显增强**。防范化解突发公共事件和重大风险的制度政策全面落实，治理体系和治理能力现代化深入推进，矛盾纠纷多元化解成效显著，本质安全水平加快提升，平安临洮建设取得实效，群众获得感幸福感安全感更加可感可及。

——**依法治县基础明显夯实**。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，基层立法联系点模式更加成熟、作用更加彰显，良法善治实践更加深入广泛，法治临洮、法治政府、法治社会一体建设扎实推进，依法行政、公正司法、全民守法迈上新台阶，全社会尊法学法守法用法的氛围日益浓厚。

——**党建保障能力明显强化**。持之以恒推进全面从严治党，基层党组织政治功能和组织功能持续增强，党建引领基层治理、服务高质量发展的作用充分彰显，政治生态持续向好，党员干部队伍政治素养、专业能力和作风形象全面提升，推动高质量发展的政治保证更加坚强有力。

在此基础上再奋斗五年，到2035年全县经济实力、产业实力、市场活力和文化软实力、区域竞争力全面提升，地区生产总值突破300亿元，生态环境更加稳固向好，人民生活更加幸福美好，社会大局更加和谐稳定，努力与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。

临洮县“十五五”经济社会发展主要指标

类别	指标		2025 年	2030 年	年均增速 [累计]	属性
经济发展	1.地区生产总值增长（%）		7.7%	—	7%	预期性
	2.常住人口城镇化率（%）		44.36%	55%	—	预期性
创新驱动	3.全社会研发经费投入增长（%）		1.88%	—	8%	预期性
	4.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.28	0.4	—	预期性
民生福祉	5.居民人均可支配收入增长（%）		7.3（农村居民） 6.6（城镇居民）	—	5%	预期性
	6.城镇登记失业率（%）		3.8%	≤5%	—	预期性
	7.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.86	11.01	—	约束性
	8.每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数	3.49	4.4	—	预期性
		注册护士数	3.5	3.75	—	
	9.养老机构护理型床位占比（%）		55%	73%	—	预期性
	10.3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		1.32%	—	[5%]	预期性
	11.人均预期寿命（岁）		76.5	79	—	预期性
	12.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		—	—	完成经市 审核后 确定的 目标	约束性
	13.非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	—	完成经市 审核后 确定的 目标	约束性
	14.地级及以上细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）		27.3	—	完成市上 下达目标	约束性
	15.优良水体比例		100%	—	完成市上 下达目标	约束性
	16.森林覆盖率（%）		8.64%	9.2%	—	约束性
安全保障	17.粮食综合生产能力（万吨）		25.39	>25	—	约束性
	18.能源综合生产能力（万吨标准煤）		10.99	13.13	—	约束性

注：[] 为五年累计数。

第四章 以科技创新引领新质生产力，建设现代化产业体系

坚持把构建现代化产业体系作为加快高质量发展的首要任务，把发展经济的着力点放在实体经济上，紧扣“农业优先型”“工业主导型”发展类型，以智能化、绿色化、融合化为方向，巩固提升传统优势产业的主体地位，加速锻造新兴产业和未来产业的增长引擎，充分发挥现代服务业的赋能作用，加快构建体现临洮优势、具有较强竞争力的现代化产业体系，打造具有临洮鲜明特质的农业强县、工业强县、文旅强县。

一、建设“农业强县”，打造乡村全面振兴样板地

坚持“畜草上山、蔬薯入川，北设施、南两茬、东薯药”的农业产业发展布局，发展科技农业、绿色农业、数字农业、质量农业、品牌农业，构建“粮头食尾、畜头肉尾、农头工尾”全产业链发展体系，完善便捷高效的农业社会化服务体系，推动临洮由“农业大县”向“农业强县”迈进，夯实乡村全面振兴产业基础。

（一）建设现代农业产业体系

深入实施“扩量、提质、延链、增效”行动，做强做大蔬菜、百合、马铃薯、中药材、畜草、花卉等特色农业，着力打造“一乡一业”“一村一品”发展格局。

蔬菜产业。以国家现代农业产业园为平台，推动蔬菜产业集群、创新驱动发展、产业延链补链、品牌质量提升，构建集生产、加工、仓储、物流、分销、配送于一体的现代蔬菜产业体系。持

续推进蔬菜基地标准化建设，建成一批布局合理、管理科学、产品优良的集约化蔬菜育苗中心，推动“老菜地”改造，推广全钢架双层塑料大棚和日光温室。不断优化种植结构，重点发展黄瓜、番茄、辣椒、胡萝卜等蔬菜品种，大力发展高原夏菜和设施蔬菜，形成“水川区设施精细菜、小流域浅山坪区高原夏菜”的特色蔬菜产业布局，打造沿洮“百里蔬菜长廊”。不断延长蔬菜产业发展链条，发展新型蔬菜加工产业，提高蔬菜附加值。积极融入餐饮、超市等连锁店供应链，建立直采基地和订单生产关系。培育推广“临洮珍好”区域公用品牌，培育“婵乡源”“蔬你鲜”等一批优质蔬菜品牌，激励引导经营主体开展商标注册与品牌创建。

百合产业。围绕“种好优质百合、讲好百合故事、卖好百合产品”，通过抓提升、抓培育、抓创新，全面深化“专业合作社+种植专家+农户”的发展模式。在中铺、太石等乡镇发展百合种植，建设标准化百合种植基地，规模稳定在6万亩以上；发挥临洮县百合原产地优势，对接兰州百合品牌，从良种引进、育种扩繁基地等方面加大与科研单位和企业合作，抓好百合产业延伸合作，壮大百合饮料、百合脆片等养生保健品深加工产业。

马铃薯产业。坚持运用工业思维抓好马铃薯产业发展，构建集育、繁、推、储、加、销为一体的现代马铃薯产业体系。加快马铃薯良种繁育基地建设，以品种联合攻关推动优质专用品种创新。推广先进栽培模式，实现原原种生产环境物联网智控全覆盖。完善脱毒种薯认证体系，建立原原种、原种、一级种质量追溯体

系。稳步发展马铃薯绿色标准化生产基地，完善配套基础设施建设，提高马铃薯规模化高效化水平，巩固提升太石、辛店等川坪早熟基地，在龙门、玉井、衙下集等乡镇打造早中熟型马铃薯复种蔬菜种植基地15万亩以上。多层次提升贮藏设施标准和贮藏能力，支持加工企业和流通主体布局建设通风贮藏设施，健全完善贮藏设施租赁和共享机制。以定西宽粉产业融合示范基地为牵引，做大做强马铃薯精深加工，支持企业技术装备改造升级，以全粉及其衍生产品、膨化食品、休闲食品、主食产品为主攻方向加快形成上下游配套、产业链完整的集群化加工体系，提高加工产品竞争力。

中药材产业。以党参、黄芪、当归、柴胡为主打品种，支持和鼓励企业、专业合作社通过土地流转、整体承包、农民土地入股等形式扩大中药材种植面积，实现产业规模化经营。充分发挥龙头企业和专业合作社的带动作用，在玉井、窑店、康家集、连儿湾、上营等乡镇建设中药材标准化生产基地。支持中药材企业开展GAP认证和有机认证工作，提高中药材产品的市场竞争力。广泛应用基因编辑、分子标记等现代生物育种技术，开展党参、黄芪、当归等中药材种苗设施繁育研究、仿野生栽培、轮作制度栽培研究等，引进驯化并提纯复壮栽培品种。改造升级中药材加工仓储设施，延长药材保质期，降低药材损耗率。建立中药材产业数字化发展平台，实现中药材产业全产业链数字化。推动中药初精深加工，重点发展中药饮片、中药配方颗粒、中药提取物、

中成药等产品。

畜草产业。坚持草畜一体化发展模式，进一步提升饲草料供应能力，推进畜禽品种改良，抓好规模养殖企业、家庭牧场和养殖小区培育，建成一批规模化、标准化、产业化程度高的畜禽养殖基地。扩大优质牧草种植面积，建成小黑麦、燕麦、高产优质苜蓿等牧草示范基地。加快养殖企业、合作社精准饲喂、环境控制、粪污处理利用、疫病防控等设施设备改造提升，实现畜禽养殖装备智能化、管理精细化、生产高效化。升级改造县内畜牧养殖企业防疫、消毒、无害化处理等生物防护设施设备，提升全县动物防检疫水平，提高重大动物防疫应急反应处置能力。招引国内屠宰企业建设屠宰加工基地，升级改造现有屠宰企业、屠宰工艺和屠宰设施设备。探索发展“原料基地+中央厨房+物流配送”和“中央厨房+餐饮门店”等模式，在规模扩张、品质提升、链条延伸和效益增长上实现新突破。加强畜牧业品牌建设，扩大“浆水酸奶”“临洮鲜肉”等品牌影响力。

花卉产业。按照“花卉无土化”发展方向，大力发展现代设施花卉产业基地，重点发展牡丹、芍药、观赏百合、蝴蝶兰、郁金香、玫瑰、大丽花等花卉，形成以鲜切花、盆花为主导，绿化观赏苗木、花卉加工及配套服务业共同发展的“大花卉”产业格局。引进新优产品生产线，提升清洗预冷、分拣分级、烘干包装技术装备水平。引导合作社等生产经营主体开展花卉食品、药品、保健品、化妆品等食用、药用与工业用途花卉产品的精深加工和多

元利用，实现从原料种植向产品精深加工转型。健全花卉冷链物流体系和花卉商品配送网络，创新花卉交易方式，支持发展花卉电商、直播带货等营销新模式，促进花卉销售线上线下融合发展。推进“花卉+全域旅游”，依托花卉苗木企业，建设鲜花小镇、紫斑牡丹主题公园。举办鲜花旅游节，打造赏花精品线路。开发花卉文化创意产品，积极发展创意农业、家庭园艺、消费体验、民宿服务、康养服务等新业态。

水产业。充分利用县域冷水资源优势，在洮河沿岸新建标准化休闲渔业基地或改造提升现有休闲渔业养殖基地，依托水产养殖企业实施水产种业育繁推一体化项目，发展南美白对虾、淡水鲈鱼等水产养殖，扩大“洮花岛鲜虾”等品牌影响力，带动发展休闲渔业，积极推进水产健康养殖提质创优。

（二）完善现代农业生产体系

推动良田良种良机良法集成增效，建立健全农业社会化服务体系，全面提升农业生产效能。

全面加强耕地保护和建设。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，严守耕地红线。分区分类实施土地差别化、精细化用途管制，坚决遏制土地违法行为，完善补充耕地质量验收机制，健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，确保粮食播种面积稳定在92万亩、产量25万吨以上。集中连片实施高标准农田建设，持续完善建设、验收、管护机制，推进高效节水灌溉及改造提升、雨水

集蓄利用、农田节水灌溉的配套设施等各类农业基础项目建设，探索推行“高标准农田+引水上山+高效节水灌溉+规模化经营”一体化发展模式，新建和改造提升高标准农田51.1万亩，逐步推动把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。对新添镇、辛店镇、红旗乡等盐碱地进行高标准农田改造。深入实施种业振兴行动，加快农业新技术推广应用。

加强农业防灾减灾能力建设。落实粮食生产扶持政策，健全种粮农民收益保障机制，强化价格、补贴、保险等政策支持，推动农业保险提标扩面，推行农机具“全生命周期”保险。加强粮食购销和储备粮仓储设施提升改造，健全粮食和重要农产品全链条监测预警体系，筑牢粮食安全根基。加强农业信息化基础设施建设，完善监测预警、应变防灾、灾后恢复等防灾减灾体系。实施粮食节约行动，健全粮食和食物节约长效机制。

提升农业机械化水平。提升农业科技创新体系整体效能，加快山区适用小型农业机械研发推广应用，推广规模养殖和主要农作物全程机械化等农机化适用技术，推进作物品种、栽培技术和机械装备集成配套。健全便捷高效的农业社会化服务体系，引育农资供应、农机作业、农业技术等社会化服务组织，促进小农户和现代农业发展有机衔接。建设具备“1+X”功能于一体的全产业链现代农事综合服务中心，引导农业龙头主体和社会力量开展农机作业等服务，促进农机装备更新换代，推动农机智能化应用，服务向专业化、市场化升级。

强化农业科技支撑。加大对蔬菜、百合、马铃薯、中药材等优质种子种苗的引进培育，培育壮大种业领军企业和良种繁育基地。推广旱作节水农业、宜机化生产、绿色种植技术，加强土壤酸化治理、健康耕地培育与生物多样性恢复等技术攻关，实施残膜回收、秸秆利用、动物粪污和尾菜生物化处理等循环利用技术。聚焦全县马铃薯、中药材、蔬菜等主导产业优势明显的乡镇、村组，整合第三次全国土壤普查、耕地质量监测等数据，扎实推广测土配方施肥，整村整乡开展新技术、新产品、新机具集成技术应用。实施“互联网+现代农业”行动，综合运用大数据、移动互联、地理信息系统等现代通信技术，对农业生产过程实时全程监测，实现农业可视化远程诊断、远程控制、灾变预警等可控化智能管理。加快基层农技推广体系改革与建设，健全县、乡、村三级农技推广服务网络，提升农技人员素质，强化公益性服务功能，打通服务农业农村“最后一公里”。

（三）完善新型农业经营体系

巩固和完善农村基本经营制度，发展农业适度规模经营，促进农业经营主体高质量发展，为加快建设“农业强县”增活力添动能。

推进新型农业经营主体提质增效。因地制宜推进规模经营、主体经营和一二三产业融合发展，引导农户发展家庭农场，提升家庭农场生产经营能力。完善承包地经营权流转价格形成机制，促进农民合作经营。扶持专业大户向家庭农场转型，引导农民合

作社按产业链、产品、品牌等组建联合社。支持由企业牵头，相关家庭农场、合作社跟进，广大小农户参与的农业产业化联合体，实现抱团发展。健全各类市场主体联农带农利益联结机制，发展特色产业类混合所有制企业。推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩，鼓励采取订单收购、统配统收、托养托管等模式，带动农民参与产业发展、分享增值收益。

壮大农村集体经济组织。推动农村集体经济组织构建产权明晰、分配合理、监管有效的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。节约集约利用农村集体经营性建设用地，分类保障乡村发展用地，依法盘活用好闲置土地和房屋发展休闲农业和乡村旅游产业。依托乡镇农投公司盘活集体资源资产，通过多种方式形成资产盘活型、资源开放型、劳务服务型、生产服务型、项目带动型合作模式，发展壮大新型农村集体经济。实施村级集体经济“倍增跃升”行动，因地制宜、因村施策探索多元化村集体经济发展模式，推动县级统筹强村益民、村均“百亩田”模式形成特色亮点。

强化质量兴农品牌强农。强化源头治理、过程管控和质量追溯，实现农产品的源头安全。强化“三品一标”认证及后续监管，加快农业信用体系建设，完善农产品质量安全“红榜”和“黑名单”制度。实施农业品牌提升行动，规范品牌授权管理，加大品牌营销推介，提升“临洮珍好”区域公用品牌价值，培育一批特色农产品品牌。发挥品牌带动效应，鼓励企业积极申报商标、地

理标志产品等，重点在中药材、马铃薯、花卉等特色产业上培养一批市场信誉度高、影响力大的企业品牌和产品品牌。

专栏 1：现代农业发展重点项目

1.农业产业化：实施甜百合种质资源保护及组培繁育、马铃薯组培繁育、蔬菜工厂化育苗中心、中药材工厂化育苗及标准化生产基地、高效设施蔬菜基地建设、乡村振兴优势特色产业培育、“定西宽粉”产业园建设、甜玉米全产业链示范园、八里乡宿农文旅融合、智慧蔬菜产业园、特色产业示范建设、畜禽品种改良建设、生猪、肉羊、奶牛、肉牛先行基地（产业集群）建设、牛羊肉精深加工冷链物流建设、农牧生态种养循环一体化产业园、种养殖于一体的农家休闲田园康养项目、乳制品加工、人工繁殖冬虫夏草产业基地等项目。

2.农业综合能力提升：实施高标准农田建设、盐碱地综合治理、农业产业发展大数据中心及智能化改造提升、化肥减量增效“三新”集成推进、加厚高强度地膜科学使用推广、病死畜禽无害化处理、有机肥厂升级改造、数字 AI 智能农业监控、（牧光互补）智慧畜牧业生态牧场建设、优质饲草基地建设和青贮饲料专业化生产示范建设、乡镇畜牧兽医站能力提升、畜禽产品质量安全追溯体系建设等项目。

3.新型职业农民培育工程：实施新型职业畜牧产业带头人技能提升、乡村产业振兴带头人培育“头雁”、村级动物防疫员能力提升等。

二、建设“工业强县”，打造工业转型升级延链招引聚集地

坚定不移实施“强工业”行动，巩固提升传统优势产业，全方位培育发展新型建材、生物医药、新能源等新兴产业，前瞻布局未来产业，打造工业经济集聚地，到2030年全县规模以上工业企业达到100家以上。

（一）推动重点产业扩规模

坚持分类指导、重点突破，推动有色冶金、装备制造等优势产业设备更新、技术改造、产品升级，推进新型建材、生物医药、新能源等新兴产业加快形成规模效应，促进产业链条从初级加工向精深加工延伸。

有色冶金业。引导企业加大产品创新研发，招引企业实施工

业用铝、生活用铝、锑合金、黄金首饰等加工项目，延伸产业链条，打造铝基新材料、黄金精深加工及特种合金等有色冶金产业集群。采用先进技术高效回收铝灰废渣，实现固废无害化处理，补齐铝产业链绿色闭环关键环节，构建覆盖“铝用炭材料—电解铝—铝初级加工—铝精深加工—先进铝产品制造—废铝回收”的完整产业链体系。提高金锑综合回收率，拓展锑产品领域深加工，重点向阻燃剂、电池、化学纤维方向发展，实现资源价值最大化与产业链升级。

新型建材业。加快构建符合绿色建筑要求的新型建材及制品产业体系，重点发展预制混凝土构件、钢构件、集成部品、新型墙材等新型建材产品。推进矿渣、尾矿、建筑固体废弃物等综合利用，构建绿色循环建材产业链。创建一批绿色工厂、数字车间，实现新型材料产业数字化智能化升级。加快推进装配式建筑发展，培育一批集设计、生产、施工于一体的综合性建筑装配企业。顺应家装行业转型，发展陶瓷卫浴、装饰装潢材料等家装建材产业。把握低空经济、新材料产业发展契机，建设碳纤维生产线。依托黄土高原水土流失综合治理示范地建设需求，开发生态修复专用建材，实现产业发展与生态治理的双向赋能。

装备制造业。以装备制造产业高端化、产业化为发展方向，推动热泵装备等产业补链延链，鼓励特种专用车辆、农用机械等产业壮大规模，积极招引高端触屏、精密仪器设备生产研发、消防设备制造等产业项目。加快甘肃洮河拖拉机制造公司出城入

园，改造提升生产线，研发生产旋耕起垄铺膜、铺膜播种、马铃薯种收捡拾选藏全程机械化、道地药材种收关键薄弱环节、残膜回收等农机装备，助力农业新质生产力形成。发展新能源装备制造产业，招引建设风光电基桩、支架等新能源装备制造生产线和风光储项目，逐步发展锂电产业。

生物医药产业。依托全县中医药资源优势，持续推动中药材精深加工。精准实施一批强链、补链、延链项目，加强中药饮片、中成药、中药配方颗粒、中药提取物等产品开发。推动企业技术协作和成果转化，开展新药研发、临床试验和药理研究等关键技术。依托大健康产业基地，研发西北道地中药材降血压制剂等新产品。积极开发特殊医用食品、超临界萃取生物制剂，推进保健食品、消字号产品、日化产品等大健康产品研发生产，构建并延伸特色鲜明的中药保健养生产业链。

新能源产业。统筹推动风电、光伏、新型储能、抽水蓄能、生物质能等新能源产业发展，加快“源网荷储制”协同布局、一体发展，加快打造百万千瓦级清洁能源基地。积极发展光伏发电，充分利用农户住宅、公共建筑屋顶、厂房房顶等空间资源发展分布式光伏，在中铺镇、红旗乡等有条件的区域适度发展集中式光伏。持续开展站址普查论证，在符合条件的区域稳步推进集中式风电、“千乡万村驭风行动”等风电项目开发。加强地热、生物质能、空气能等可再生能源利用，推广清洁能源供暖。科学推进新型储能发展，提前布局微电网和虚拟电厂，积极争取抽水蓄能

开发，推动新增光伏、风力发电项目同步配置新型储能设施。探索发展可再生能源发电制储氢产业，形成就地就近电力消纳。培育发展光伏地桩、支架、风电混塔筒模板及内附件等新能源配件生产制造，有效延伸产业链。

农产品加工业。集聚县域农特产品优势资源，做好“农头工尾、粮头食尾、畜头肉尾”的文章，重点围绕农副产品、肉食品精深加工，招引一批延链补链重大项目，发展预制菜、定西宽粉、马铃薯主食化系列产品、百合系列产品、肉制品、乳制品及果蔬饮料等，不断做大特色品牌。在各乡镇扶持兴办一批以小微企业为主的农产品加工企业，推动农产品就地转化增值。支持现有农产品食品加工企业实施技改扩容和科技创新，打造名特优产品。规范提升乳制品加工企业，丰富产品品种，形成多样化乳品产品结构。规范提升饲料加工企业，促进草畜产品加工业持续、稳定、健康发展。

（二）培育壮大县域工业主体

围绕有色冶金、新型建材、农产品加工、装备制造、新能源等重点产业链，系统推进精准化梯度培育、共享化集群发展、数字化创新驱动三大维度协同发力，力争实现规上工业企业总量持续壮大、亿元级企业稳步增加。

构建大中小企业融通发展的主体矩阵。坚持“因企施策、分类指导”原则，建立健全覆盖企业初创、成长、成熟全生命周期的梯度培育体系。聚焦初创期企业，强化孵化载体建设与要素精

准保障，推动高成长性科技项目落地生根、加速转化；紧盯成长期企业，建立“小升规”重点培育库，实行动态监测与精准帮扶，打通政策兑现与融资服务通道，助力潜力企业尽快达规入统；支持成熟期企业向“专精特新”方向跃升，引导加大研发投入与技术攻关，培育一批掌握核心技术的“隐形冠军”和“单项冠军”；鼓励企业通过延链补链强链拓展市场空间，发挥产业链“链主”引领作用，带动上下游中小企业协同配套。通过构建“发掘储备、重点培育、动态调整、梯次推进”的工作机制形成源头活水不断、后备力量充足、领军企业突出的良好发展生态。

构建集约高效协同发展的产业生态。以“共享+集群”为导向，充分发挥龙头企业资源集聚与技术溢出效应，围绕生产制造、质量检测、技术研发、供应链管理等关键环节，系统搭建共享服务平台。在生产制造端，统筹布局共享车间与大型精密加工设备，推动重型资产由“各自购置”向“集中配置”转变，有效规避重复投资与资源闲置；在质量管控端，建设高标准共享检测中心，提供专业化、标准化检验服务，显著降低中小企业品控门槛与运营成本；在技术创新端，依托重点实验室及企业技术中心，开放研发设施与智力资源，为中小企业提供共性技术攻关与新产品研发支撑；在物流供应端，探索建立原料集中采购与物流统一配送机制，利用规模经济优势压缩采购与运输成本。通过推动制造资源要素的集约化利用与高效化流转，引导中小企业从“单兵作战”向“抱团发展”转型，全面提升产业集群的整体协同效率与核心

竞争力。

构建智能化绿色化融合发展的产业新范式。将数字化转型作为工业提质增效的核心引擎，推动数字经济与实体经济深度融合，实现工业由要素驱动向创新驱动转变、由规模扩张向内涵提升跨越，打造县域工业高质量发展新标杆。实施传统产业数字化改造工程，加快“机器换人”步伐，推进关键工序自动化、生产管理网络化、决策服务智能化，推动传统制造业向高端化、智能化跃升。引进培育一批具有高成长性、高技术含量的智能制造新兴主体，壮大产业集群新动能。

（三）提升园区发展能级

发挥经济开发区作为产业集聚的核心载体作用，持续优化“一区三园”空间布局、发展定位、产业结构，有序推进工业、物流等企业出城入园，引导同类产业、关联企业链式集聚，实现特色化、专业化高质量发展。

推动园区专业化发展。提升中铺工业园发展水平，谋划实施金属冶炼、新型建材等方面延链补链项目，全力做强“工业强县”的核心载体；提升康家崖农副产品集散加工园发展水平，大力推进农副产品集散加工、仓储物流、批发交易，打造甘肃南部重要农副产品供应基地；提升洮阳高新技术产业园发展水平，重点发展文化创意、康体养老等新兴产业，打造兰州周边最具吸引力的高新技术产业基地。

提升园区承载能力。科学合理建设道路交通、仓储物流、商

务生活等基础设施，提升现有基础设施数字化、智能化水平，适度超前建设新型基础设施，打造“智慧园区”。培育一批智能工厂、绿色工厂、数字化车间。扎实推进“标准地”改革和标准化厂房建设，有效盘活低效闲置资产资源，切实提高资源集约化利用水平。加快建设人才或员工公寓、文体娱乐、购物中心、商务酒店、快递物流网点、充电桩等生活配套设施，满足园区职工居住、生活、出行等方面需求。引导园区内企业开展节能降碳改造，推进能源梯级利用和余热余压回收利用。加强废水、废气、废渣无害化处理及资源化利用，最大限度降低污染物排放。

深化园区体制机制改革。强化经济发展职能，优化企业服务机制，全面提升招商引资、资产管理、安全管控等综合能力。持续深化“放管服”改革，通过园区服务“自助办、帮代办、网上办、上门办”等方式，多举措推进投资建设项目审批、企业开办与相关证照审批、医社保等高频服务事项进园区，提高园区政务服务水平。深化“管委会+公司”运营模式改革，推动开发区管理体制和运行机制实现整体性优化。

专栏 2：工业发展重点项目

1.有色冶金：实施年产 2 万吨钢铸件生产加工、年产 2 万吨铝板材生产加工、年处理 10 万吨大修渣铝灰、甘肃招金贵金属冶炼有限公司氯化焙烧系统升级优化改造及尾渣综合利用、甘肃招金贵金属公司黄金精深加工、临洮铝业有限责任公司电解烟气净化和阳极组装破碎料设备更新改造升级等项目。

2.建筑建材：实施新型建材研发推广中心、建筑垃圾再生骨料及环保砖生产线建设、陶瓷卫浴产品生产、好运象全屋定制工厂建设、标准化厂房建设、一体化外墙保温材料（二期）、中铺工业园年产 200 万平方米保温装饰一体化板及 5 万立方米聚氨酯管道生产基地、帝邦升建筑防水材料生产研发基地等项目。

3.装备制造：实施环兰州新能源装备制造基地建设、甘肃众诚重科装备有限公司特种专用车辆生产制造建设、中铺工业园精密仪器设备生产研发建设、碳纤维

装备制造产业基地建设、中铺工业园重钢产业基地、中铺工业园机械装备制造基地建设、洮河拖拉机技术创新中心建设及丘陵山区党参黄芪收播机械化装备研发、甘肃洮河拖拉机制造有限公司丘陵山区残膜捡拾关键装备研制及产业化应用、甘肃洮河拖拉机制造有限公司出城入园暨数字车间建设、中铺工业园氢燃料电池、甘肃新农生态能源环保科技有限公司西北热泵装备产业基地二期补链延链、红旗包装材料有限公司年产 20 万吨瓦楞纸生产线建设及配套工程项目（二期）等项目。

4.中医药：实施中药材（党参、当归）提取物生产、道地中药材有效成分提取、萃取、连儿湾乡中药材初加工及冷链仓储、通和药业中药材及饮片初加工、中药材饮片标准化生产基地建设、中药材超临界萃取生物制剂生产线建设、中药材数智化产业园建设、甘肃佛阁藏药有限公司医药产业基地提升等项目。

5.新材料：实施碳纤维装备制造产业基地建设、中铺工业园新型环保节能门窗新材料建设、中铺工业园年产 1 亿立方米新材料产业基地等项目。

（四）促进建筑业转型发展

聚焦宜居宜业城市建设，适应建筑业发展新形势，推动房地产开发、建设工程等企业向安全舒适绿色智慧的“好房子”建设集成商转型，加强产品体系和服务模式创新，促进建筑业和房地产行业高质量发展。

提升建筑企业竞争力。通过抱团发展、兼并联合、股份合作等方式，构建以国有建筑企业为引领、民营企业为支撑的梯度发展格局，打造全市最具竞争力的建筑业“航母”。建立建筑业企业资质升级培育机制，引导企业向“专精特新”转型，推动中小企业深耕专业化、精细化发展，在市政工程、绿色建造、智能施工等重点领域形成差异化竞争优势。发展装配式建筑、数字施工平台、智慧运维、设计施工一体化等新产业新业态新模式，实现建筑建材企业从“规模扩张”向“质量效益”转型。引导企业加强与高等院校、科研院所的专业化合作，提升企业市政规划、建筑设计、项目实施等自主能力。

拓展建筑业服务领域。鼓励企业采用联合体投标等方式参与桥梁隧道、综合管廊、高速公路、铁路工程等重大基础设施项目建设。引导企业在做大做强主业的同时，积极向科研、咨询服务、城市运营等方向发展。依托“回迁工程”凝聚的本土建筑企业，在巩固本地市场的同时以建立分支机构、参股控股、联合经营、项目合作等多种形式参与外埠项目建设，提升县域建筑业企业品牌影响力。推行投建营运一体化模式，打破传统建设环节之间的壁垒，强化项目策划、资本运作、工程实施与后期运维的有机协同，推动建筑业从传统建造向全生命周期服务转型。

推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，实现以人定房、以房定地、以房定钱。优化保障性住房供给，支持刚性和改善性住房需求，加快人才公寓建设，探索长租房市场建设，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。统筹推进好房子、好小区、好社区、好城区建设，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，加强房屋使用全生命周期安全管理。持续推进老旧小区改造，扎实推进生态及地质灾害避险搬迁和现代宜居农房建设，让群众居有所安。

三、建设“文旅强县”，打造生态休闲运动康养目的地

坚持以文塑旅、以旅彰文，深度挖掘并整合“战国秦长城起首地”与“马家窑文化命名地”两大核心文化品牌资源，按照“以点位为主打造、以服务串点成线”的思路，统筹全县人文、自然、

产业、生态等资源，形成点状辐射、带状串联、网状协同的全域旅游发展空间布局，加快形成“文旅强县”发展格局。

（一）改善旅游发展环境

坚持景城一体、主客共享，加大市政设施建设和城乡环境整治力度，营造“处处是风景”“处处可休闲”的优质旅游环境。强化行业监管与服务提升，加强旅行社、景区等市场主体规范化管理，加快培育引进旅游职业经理人、景区运营、电商营销等重点急需人才。完善智慧旅游服务体系，搭建集信息发布、智慧导览、虚拟体验、精准营销于一体的数字化平台，为游客提供全周期信息服务。深化区域合作，依托甘川新通道建设，深化洮河流域文化旅游联盟交流互鉴，推动形成区域文旅大廊道、大景区、大环线发展格局。拓展公共机构服务功能，开展文化体验与艺术普及活动，鼓励文博场馆策划高品质特展。实施文旅设施“微改造、精提升”工程，重点对马家窑、寺洼、辛店等遗址周边道路进行改造提升，推进文旅新城地块基础配套建设，对岳麓山魏家坪一带农家院在风貌管控、餐饮接待、卫生设施等方面进行标准化升级。丰富住宿业态供给，推进美仑酒店、临州会客厅及精品民宿建设，全面提升服务业承载能力。

（二）持续优化文化旅游产业布局

以全域旅游理念为引领，统筹全县文化旅游资源，加快构建“一核引领、一廊贯通、三地支撑、四区联动、N点协同”的文旅发展新格局。一核引领，即以马家窑洮砚特色小镇为核心，全力

擦亮“马家窑文化命名地”世界级文化名片。深入推进“考古中国”相关项目建设，整合马家窑寺洼辛店遗址、马家窑文化研究展示中心、马家窑寺洼辛店黄河文化史前遗址公园等核心资源，将马家窑洮砚特色小镇打造集文化展示、学术研究、文创开发、陶艺体验、研学旅游于一体的文化旅游核心区。一廊贯通，即以洮河百里文化风情线为依托，打造洮河文化旅游廊道。串联南屏山、洮河国家湿地公园、岳麓山等核心景区，配套建设景观步道、露营基地、康养设施，丰富生态观光、康养度假、水上运动等业态，形成贯穿南北的文旅主轴。三地支撑，即以打造生态休闲运动康养目的地、马家窑文化命名地、战国秦长城起首地为三大核心，聚焦文旅IP培育，深化“农文旅体展商”融合，绘就临洮文旅高质量发展新画卷。四区联动，即立足县域文旅资源禀赋，重点推进洮河湿地文化旅游区、遗址公园考古探源区、乡村生态田园体验区和马啣山高原风情观光区四大片区建设，形成定位差异、功能互补的联动发展格局。洮河湿地文化旅游区聚焦黄河流域保护和华夏文明传承，联动史前遗址资源，争创5A级景区，打造兰州后花园和南向旅游集散地。遗址公园考古探源区以史前遗址保护为核心，创建国家考古遗址公园，打造黄河上游史前文明文旅集群。乡村生态田园体验区立足本土特色产业，融合生态农业与休闲旅游，助力乡村振兴。马啣山高原风情观光区立足高原生态资源，结合古军事遗址，开发户外文旅产品，打造特色高原生态文旅板块。N点协同，即通过优化旅游线路、完善文旅节点、串联

零散资源等，形成实现串珠成链、全域贯通的全域旅游格局。

（三）提升文旅融合质效

实施重大文化产业项目，强化产业链群建设，推动文旅产业规模化、集约化、市场化发展。引导社会资本参与文旅项目建设运营，做好“农文旅体展商，美健媒培疗养”融合文章，推动“吃住行游购娱”品牌化、全链条发展。启动建设《再现马家窑》文化数字艺术体验项目，集遗址保护、实景演艺、5D再现、观光体验于一体，助推马家窑遗址核心区村庄农文旅融合发展。大力发展研学旅游、生态采摘、农事体验、休闲垂钓、文旅康养等业态，培育一批乡村旅游精品线路、重点村镇和等级民宿。结合传统村落改造建设高端民宿，开发临洮热凉面、石子馍等特色小吃，完善康养保健、休闲运动、娱乐购物等服务项目。深度开发剪纸、洮砚、彩陶、观赏石等旅游商品与文创礼品，满足多元化消费需求。加大线上线下宣传推介力度，有组织地开展旅游产品推介、主题文化活动、文艺作品展演及体育赛事，鼓励市场化举办乡村旅游节、生态旅游节、非遗旅游节等活动，打造多元消费场景。协同发展冰雪经济、夜间经济、演艺经济，为游客提供多层次、全方位的旅游体验。

（四）打造生态休闲运动康养目的地

针对不同人群对高品质生活的需求，整合县域医疗康养优质资源，推广康养旅居、医养结合、保健养生、休闲度假、生态研学等多层次产品，推动康养产业加快发展。吸引社会资本投入医

养结合基地、特色理疗中心、康养综合体及养老院建设，促进康养与医疗、旅游、农业、体育等产业深度融合。依托区域独特自然生态资源，打造温泉疗愈中心、生态氧吧体验区、田园养生度假区，深度融合生态保护与健康服务，建设生态康养社区。推进康养、休闲、体育深度融合，构建全域联动、功能一体的康养旅游发展片区。完善田园综合体基础设施，打造集种养于一体的农家休闲田园康养基地。强化智慧化管理与低碳运营，形成绿色可持续发展的生态康养产业新模式。

（五）着力构建六大特色旅游模式

整合全县美丽乡村、景观廊道、山水田园等要素，将文化游、生态游、乡村游、美食游、康养游、研学游等全面衔接，着力打造六大特色旅游模式。**发展交旅融合枢纽游**，以“洮河如意湾”太石服务区为核心，整合高速枢纽与文旅功能，打造集亲子乐园、露营基地、美食娱乐业等一体的“路衍经济+驿站旅游”标杆，激活交通节点旅游价值。**发展文化遗产研学游**，依托马家窑彩陶、战国秦长城等历史资源，推出陶艺体验、古迹研学路线，推动史前文明与非遗文化活态传承。**发展生态观光游**，以洮河国家湿地公园、南屏山生态景区为核心，发展山水康养、湿地观鸟、夜间观星等业态；以紫斑牡丹为核心，联动曹家坪牡丹园、龙门梨花等资源，举办牡丹文化节，延伸“花之旅”产业链。**发展骑行健步游**，谋划实施岳麓山户外骑行道等建设项目，深化“体育+文旅”融合，积极争取举办自行车赛、健康跑、健步走等群众性活动，

带动餐饮、住宿及特色农产品消费。发展乡村休闲度假游，将洮河风光、彩陶文化融入传统村落保护利用，打造“一户一景、一巷一景”的原生态乡村景观，激活乡村振兴文旅动能。发展低空观光体验游，依托“公路+低空经济”融合发展模式，在岳麓山、南屏山、马啣山、熙州·明园等特色景区布局低空飞行体验、无人机灯光秀等业态，打造“交通+文旅+低空”立体观光新模式。

专栏 3：文化旅游产业发展重点项目

- 1. 历史文化资源保护开发：**实施寺洼遗址保护大棚建设、战国秦长城围栏及保护修缮、哥舒翰主题文化公园建设、“寺洼遗址”大景区建设、东二十铺墓群遗址保护利用设施建设等项目。
- 2. 旅游产品开发：**实施洮河湿地生态大景区、马家窑奇幻儿童主题乐园、洮河风情线 4A 级景区、西北智慧体育创业园、红旗苏木沟丹霞大峡谷旅游开发、长城国家文化公园（临洮战国秦长城）建设等项目。
- 3. 乡村旅游建设：**实施环马啣山旅游景区建设、美丽乡村生活体验及研学基地建设、农文旅融合田园综合体、岳麓山 4A 级景区改造提升项目及魏家坪乡村振兴、南屏山生态旅游景区及洮河如意湾景区低空旅游建设等项目。
- 4. 旅游接待能力提升：**推进千姿岗户外运动综合体建设、熙州明园露营地、如意湾景区水上会客厅提升、马家窑、寺洼、辛店、长城文化遗址保护利用设施建设等项目。

四、推进扩能提质，高质量发展现代服务业

坚持扩大内需战略基点，抢抓服务双循环新发展格局机遇，实施服务业扩能提质行动，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，全面提升服务业发展能级和竞争力。

（一）商贸物流业

充分发挥现代商贸流通业在扩内需、促消费、稳增长中的基

础支撑和动力引擎作用，以现代供应链为牵引，以批发零售业高质量发展为主线，着力健全城乡流通网络，建设联通内外、贯通城乡、对接产销、高效顺畅的现代商贸流通体系。

商贸服务业。推动县城重点市场、商圈、街区、综合体、商超等改造提升，打造“主题商圈+特色商业街+社区商业网点”三位一体商贸空间体系。鼓励购物中心、百货商店、超市等实体零售企业进一步细分消费群体，明确功能定位，突出商品和服务特色，由以商品销售为主转向“商品+服务”并重。大力发展商业综合体、消费体验中心、健身休闲娱乐中心等新型消费载体，推动传统商圈和商店升级改造，发展网络消费、定制消费、智能消费等新业态新模式新场景，打造智慧商圈。提高全县住宿餐饮承载能力，加快培育特色餐饮品牌，开发地方特色小吃，发展网上点购配送服务等业态。以强化基层组织、盘活资产、提升农资服务为核心，巩固供销社县域农资流通主渠道地位。

现代物流业。立足交通区位优势，健全县乡村三级物流配送体系，打造甘肃（南部）智慧物流基地。支持县域农产品集散地冷链设施升级、冷链重点干支线网络贯通、终端冷链服务网点补短板等全链条农产品冷链物流体系建设，同步完善鲜活农产品直供直销配套体系，提升县域农产品流通效率与品质保障能力。依托草产品加工企业，建设饲草仓储物流基地。推动物流企业积极参与制造业供应链管理，形成与生产企业密切结合的原材料供应和产品分销物流体系。创新供应链金融、绿色金融等服务模式，

发展融资租赁、商业保险理财等新业态。推动商贸、供销、邮政、物流、电商互联互通，完善从乡镇到村组的物流体系，加快农村客货邮融合发展，降低农产品上行、消费品下行的流通成本。主动加强与周边区域的物流联通，推动县内重要物流节点与兰州等周边重点物流区域节点的联通合作，在玉井镇打造集交通枢纽、物流、商贸为一体的临站经济区。发展“互联网+”高效物流，鼓励商贸企业、物流园区广泛应用物联网、自动化等技术，建立集约化、智能化、高效化的网络货运经营模式。

电子商务业。提升西北首个数字乡村云仓的智能分拣与冷链仓储能力，拓宽“甘味”农产品销售渠道和市场空间。做强青岛定西东西协作电子商务产业园，打造一站式电商和供应链平台，提升“临洮珍好”品牌影响力。推动“全民直播”向专业直播转型，依托云仓“体验式厨房”等场景，结合文旅资源发展农旅电商直播，提升黄心马铃薯、甜百合、中药材、牛羊肉等产品的消费吸引力。持续优化“基地+网店+农户”“电商企业+合作社+农户”的电商销售模式，推动电商直播向工业生产经营和生产性服务业领域延伸。持续加强新型电商直播人才培育，打造一支本土网红带货队伍。

专栏 4：商贸物流业发展重点项目

1.物流园区：实施临洮县仓储物流园、十万吨冷链物流城郊大仓、甘肃南部农产品智慧物流产业园、王家大庄物流园改造提升、定临高速临洮东仓储物流中心、日日顺智慧物流产业园二期等项目。

2.城乡商贸市场：实施二手车市场、商业综合体建设、乡镇商贸中心、中高端体验型城市综合体建设、中药材产销一体化、畜禽交易市场升级改造、甘肃（南部）农副产品交易中心项目一期 A 区、C 区等项目。

3.电子商务：实施中药材产业数字化发展平台、甘肃省数字电商供应链产业集群中区等项目。

（二）金融服务业

大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，助力县域经济社会高质量发展。规范政府和社会资本合作机制，深化基础设施投融资体制改革，切实激发民间投资活力。常态化开展“政银企”对接，加大信贷支持力度，全力破解中小微企业融资难题。化解拖欠中小微企业账款问题，保护民营企业和企业权益。鼓励民间资本参与重大工程和补短板项目建设。深入推进农村金融改革，支持金融机构围绕特色农业等主导产业量身打造信贷产品，推广畜禽活体、农业设施等抵押融资贷款，创新推广“助保贷”“农小贷”“卡贷通”等信贷产品，重点支持“牛羊菜果薯药粮种”等特色产业升级，全方位提升服务“三农”质效。健全多层次农业保险体系，支持发展特色农产品保险。切实提高金融监管有效性，依法将所有金融活动全部纳入监管，严厉打击非法金融活动。加强涉农资金项目全过程监管，着力整治骗取套取、截留挪用惠农资金等问题。

（三）其他服务业

推进生产性服务业同先进制造业、现代农业深度融合，持续探索多业融合发展新路径。鼓励装备制造、有色冶金、新型建材、中医药等行业拓展延伸检验检测、仓储运输、售后服务等增值服务，分离工业设计、物流运输、检验检测等内置服务，组建具有科技研发、技术推广、信息共享等功能的专业化服务企业。鼓励

发展会计审计、法律服务、会议展览等商贸服务业态，积极发展生态环境修复、排污权交易、环境在线监测等科技环保服务业，培育发展软件开发、信息安全、数字媒体等信息服务业。依托现有通信铁塔、机房、平台、算法，培育壮大基础软件、工业软件、云计算、工业互联网、大数据及关联产业，推动信息传输、软件和信息技术服务业营业收入突破5亿元。构建便利、规范的社区服务体系，合理布局社区便民服务设施，丰富社区医疗卫生、幼儿托育、普惠养老、文化体育、社区食堂等便民服务内容，提升物业管理、安保、快递配送等规范化、标准化水平，打造“一刻钟便民生活圈”，让群众在家门口就近就便享受美好生活。推进家政服务业提质扩容高质量发展，优化和扩大家政服务供给，提升家政服务人员从业素质，探索家政服务与养老托育、物业服务与生活服务融合发展新模式，更好满足人民群众个性化、多样化、品质化的家政服务需求。

五、科技人才赋能，培育和发展新质生产力

把握新一轮科技革命和产业变革发展机遇，以科技创新需求为牵引推动教育科技人才一体发展，培育和发展新质生产力，形成推动高质量发展的倍增效应。

（一）强化科技创新引领

坚持把科技创新作为加快高质量发展的引擎，纵深推进“强科技”行动，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，全面推动科技创新能力提升。

构建高水平科技创新体系。推动创新资源向企业集聚，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。健全完善科技型企业梯度培育体系，力争培育一批引领产业发展的高新技术企业、科技型中小企业、“专精特新”企业，做大做强行业领军创新型企业，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。鼓励企业加大基础研究投入，加强企业重点实验室、中小企业公共服务平台、双创基地、中试基地等产业创新平台建设。全面增强临洮经济开发区科技创新、产业集聚、人才培养和企业孵化功能，提升“一区三园”产业发展平台创新资源集聚力、辐射力和带动力，力争将临洮经济开发区创建为省级高新技术产业开发区。

加强核心技术攻关。持续提高研发投入，重点支持有色冶金、新型建材、现代农业等领域技术攻关。鼓励支持企事业单位围绕战略性新兴产业积极申请发明专利，提高高价值发明专利拥有量。支持企业联合省内外高校、科研院所组建产业技术创新联盟或创新联合体，围绕特色优势产业发展、有色冶金、新能源、新材料、装备制造产业链培育，开展关键核心技术及“卡脖子”问题联合攻关。

完善科技创新成果转化机制。建立健全转化服务体系，打造科技成果转移转化集聚区。加强与兰白国家自主创新示范区和科技改革试验区的合作交流，充分发挥甘肃省科技成果转化赋能中心临洮县工作站作用，大力培育创业孵化、研发设计、科技评估、项目管理、咨询服务、成果交易等成果转化应用机构，推动科研

成果在更多领域有效转化、高效利用。推动百合科技创新产业研究院落地建设，支持标准化建设与智能化改造，聚焦药食同源、生物制造等方向，推动向价值链中高端迈进，提升产业核心竞争力。加强知识产权诚信体系建设，激发科技创新活力。支持青年科技人才创新创业。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。

（二）健全人才引育留用机制

健全完善人才引进、培养、使用、激励、评价机制，大力引进高层次和急需紧缺人才，加大创新型、应用型、技能型人才培养，打造更多一流科技领军人才和创新团队，培养一批具有较强竞争力的青年科技人才后备军。聚焦农业、工业、商贸物流、文旅康养等领域，精准高效做好急需紧缺人才引进工作。优化完善柔性引进、带编入企等人才政策，研究制定更加开放、更加灵活、更加自由的高层次人才引进工作机制，通过项目合作、技术咨询、课题攻关等多种形式柔性引才。围绕重点产业，建设科技成果转化、科技人才服务平台，打造人才聚集洼地。持续开展“科技轻骑兵”下乡行动，充分发挥“科技轻骑兵”保春耕、兴产业、促发展的积极作用。落实落细各类科技人才在薪酬待遇、住房、子女入学等方面的保障政策。完善与能力、业绩、贡献相匹配的人才评价与激励保障机制，拓宽青年人、大学生、创新人才等群体专业发展通道，营造有利于人才成长和人的全面发展的制度环境。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机

构评估、人才评价、收入分配改革，畅通人才交流通道，激发创新创造动力活力。

（三）持续壮大数字经济

加快数字经济基础设施建设，引培电子信息制造、互联网和相关服务、软件和信息技术服务业。全面实施“人工智能+”行动，全方位赋能千行百业。加快推进临洮云针AI绿能消费智算中心（一期）项目建设，吸引上下游企业集聚，驱动本地算力产业升级，形成数字经济生态链。谋划建设数字智造产业园，推动数字技术和智能制造融合发展，推进人工智能的应用落地。依托大数据增加公共产品和公共服务供给，助力解决智慧教育、社会救助、社会保障、健康医疗等民生问题。以“智慧平台+云上改造”为渠道，加快智慧商贸综合体、智慧商圈、智慧商业街区建设，打造全方位、多场景、融入式购物体验。加快景区景点数字化转型，发展在线旅游、线上文博等新业态。加强大数据、物联网、人工智能等技术应用，提升农业生产经营数字化水平。深入推进智慧城市、AI城市、数字乡村建设，提升城乡治理管理效能。完善数据开放机制，鼓励社会力量参与开发公共数据服务和产品，在赋能产业能级提升、生态文明建设、普惠金融服务及延链补链强链等方面打造一批产品化、服务化、场景化的典型数据应用。加强数据安全生命周期安全管理，在数据采集、存储、使用、传输、销毁等环节采取有效的安全防护措施，提升数据安全水平。

（四）培育发展低空经济

大力招引培育飞行服务、维修保障、教育培训等低空经济相关产业。发展“无人机+生活场景”服务，加快构建低空物流、农林植保、应急救援、无人机应用等多元化业态的低空经济体系。探索发展商务出行、观光飞行等低空载人新业态。创新发展遥感服务模式，推动卫星遥感、高空监控、无人机航摄等技术在县域安全风险监测及县域治理、生态环境、农业农村、应急安全等领域的综合应用。

第五章 以“一龙头四片区”为统领，纵深推进城乡融合发展

推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，全面提升城乡面貌，加快构建“一龙头四片区”的区域布局，形成县城品质持续提升、乡镇发展各具特色、和美乡村宜居宜业的城乡融合发展格局，打造“兰州后花园”。

一、推动农村基本具备现代生活条件

坚持农业农村优先发展，持续深化农业农村改革，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收收入，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，增强农民群众的获得感、幸福感。

（一）健全常态化防止返贫致贫监测帮扶机制

健全常态化防止返贫致贫监测帮扶机制。坚持精准帮扶，保持过渡期后帮扶政策总体稳定，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施。持续巩固提升“三保障”和饮水安全成果，坚持“早发现、早干预、早帮扶”，落细落实“1141”防止返贫监测机制，通过“甘肃一键申报”、行业部门联动预警等多渠道，科学精准确定帮扶对象，建立分类帮扶和动态调整机制，健全对防止返贫致贫监测对象的帮扶政策体系，扩大产业、就业等帮扶政策实效，以开发式帮扶增强内生发展动力，以社会保障体系兜牢民生底线，

确保不发生规模性返贫致贫。强化财政投入形成的帮扶项目资产长效管理，健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度，推动符合条件的帮扶项目资产纳入农村集体资产统一管理。规范有序盘活低效闲置资产，完善脱贫群众参与产业发展和分享收益机制，确保经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。推动产业、消费、劳务等重点领域协作关系向更深层次、更高质量迈进。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，引导资金、人才、技术等要素向农业农村流动，为乡村全面振兴注入源头活水。深化东西部协作、中央单位定点帮扶，广泛凝聚社会力量参与，进一步提升帮扶实效。

（二）推进宜居宜业和美乡村建设

学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，建设提升发展类村庄，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

完善乡村基础设施。综合考虑产业特色、群众需求，梯次化建设马家窑文化带、寺洼文化区、长城文化沿线和明园大景区和美乡村片带。持续推进全县“四好农村路”建设，探索创新农村资源路、产业路、旅游路建设，打通断头路，健全“建管养运”一体化养护机制。实施农村饮水安全提档升级项目，不断提高农村供水保障能力。加强防汛抗旱基础设施建设以及病险水库除险加固，提高抵御风险灾害能力。实施农村电网巩固提升工程，加强农村电网基础设施建设。推动农村寄递物流基础设施补短板，深

入推进客货邮融合发展，进一步完善县乡村三级物流网络全覆盖。加强数字乡村建设，进一步完善农村网络基础设施、加快农村基础设施数智化改造、有序推进涉农数据资源集成共享。常态化开展农村住房动态监测及住房安全巡查工作，推进农房抗震改造，全力保障群众住房安全。加强乡村建设工匠培训，推广“设计图集+技术服务”模式，建设现代宜居农房。

持续改善人居环境。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，持续提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，加力推进村庄清洁行动和农业面源污染治理，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。综合运用路长制、河长制、林长制等监管措施，推动村庄清洁行动制度化、常态化、长效化。推动城乡垃圾污水第三方治理，探索以政府购买服务等方式推进专业化市场化运行管护。开展乡村绿化美化行动，重点在村文化广场、道路、房前屋后等空间，大力栽植乡土树种和特色经济树种，实现生态效益与经济效益双赢。统筹推进传统村落保护传承利用，加强对村落格局肌理、传统建筑、历史风貌、民间艺术、乡风民俗等的整体保护，实现应保尽保。因地制宜、有力有序推进存量农房“微改造”和新建农房风貌塑造。

（三）统筹推进各项事业协同发展

推进人才振兴，实施高素质农民培育计划和乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目，壮大科技人才、高技能人才、青年人才规模，加强乡村公共服务和治理人才队伍培养，建立健全人才定期

服务乡村制度，支持返乡人员、退役军人、退休专家等投身乡村振兴事业。推进生态振兴，加快农业绿色低碳转型，发展高效节水农业、生态循环农业，推广绿色种养循环发展模式，改善乡村生态环境。推进文化振兴，深化农村精神文明建设，深入实施文化惠民工程，丰富基层文化活动供给，推动文艺赋美乡村，繁荣发展乡村文化，创新移风易俗载体方式，培育文明乡风，加强传统村落保护传承，增强乡村文化影响力。推进组织振兴，深入推进抓党建促乡村全面振兴，实施强基固本工程和基层党建质量提升行动，不断增强农村基层党组织政治功能和组织功能。

专栏 5：乡村建设重点项目

实施以工代赈、和美乡村、乡村振兴融合发展示范园、水系连通、农村供水老旧管网提升改造、县乡村三级客货邮融合发展体系建设、美丽乡村生活体验及研学基地建设、乡村环境可持续发展示范、乡村振兴设施蔬菜基地建设、“五好两宜”和美乡村试点试验等项目。

二、深入推进新型城镇化建设

推进以县城为重要载体的城镇化建设，结合各乡镇资源禀赋与产业基础，把握功能定位，谋划构建“一龙头四片区”的区域布局，形成错位发展、协同发力、多点支撑的局面。

（一）突出县城龙头地位

以洮阳镇、八里铺镇新版县城规划区为龙头牵引，完善县城承载功能，全力打造山水川河之城、生态廊道之城、交通枢纽之城、供应保障之城、文旅康养之城、休闲运动之城。

优化县城功能布局。坚持规划引领，紧扣县城功能定位，按

照“北进、西控、南改、东限、中优”的思路进一步优化县城空间结构，形成“一心、一轴、六区”的城市发展形态。“一心”即临洮县综合服务中心，以行政办公、文化体育等公共服务功能为主，是县城的核心地区。“一轴”即以文峰路—北大街—灰盐市街—城市金街为城市综合发展轴，拉开城市发展框架。“六区”即老城区综合居住片区、中部综合服务片区、北部新城片区、洮河西岸文旅康养片区、王家大庄医养休闲片区和八里铺城镇片区。老城区综合居住片区以居住和综合服务为主，形成以大什字为主的城市商贸中心；中部综合服务片区以县城行政中心（统办楼）、职教园区及周边区域，形成集行政、商贸、居住、休闲等为一体的城市综合服务区；北部新城片区加快科教资源聚合，带动周边商务、文化融合发展，形成县城发展的动力引擎；洮河西岸文旅康养片区依托马家窑洮砚特色小镇、亚高原训练基地、卧龙湾水镇等资源发展文体旅康养产业，形成县域对外展示的“文化窗口”；王家大庄医养休闲片区依托片区内的特色医疗资源，打造医养健康产业集聚区；八里铺城镇片区依托现有城镇基础，加快镇区民房风貌提升改造，梯度推动市政供水供气供热管网等基础设施与县城互联互通、公共服务融入城区。

加强市政基础设施建设。全面启动北部新城片区综合开发，加快长城大道、马家窑大道、奇正大道等沿线片区开发建设。完善市政交通设施，打造城市生命安全线。实施G212、G310等干线公路过境段、进出城瓶颈路段升级改造。完善机动车道、非机动

车道、人行道，打通断头路，拓宽瓶颈路，健全配套交通管理设施和交通安全设施。加强市政道路规划管理，做到新建道路“水电气热信”地下地上管网统一规划、一次成形，杜绝路网分离、“马路拉链”等现象。充分挖掘路内路外资源，形成以配建停车设施为主、公共停车场为辅、路内停车位为补充的供给体系。发展智能化停车服务，提升停车管理效率。完善居住小区和公共停车场充电设施，新建居住小区固定车位全部建设充电设施或预留安装条件。提升县城安全韧性。实施城市燃气、供热老化管道和设施更新改造，给排水管网漏损治理和老化更新改造，推动地下管网体系化建设和协同治理。合理规划布局市政消火栓、蓄水池、消防站、救援站等配套设施。进一步拓展广场、绿地、公园、体育场馆、学校等公共场所的应急避难功能，完善供水、供电、通信等城市生命线备用设施，提升应急救援和抢险救援能力。实施县城生命线安全工程，加大县城建成区地下设施普查工作力度，摸清市政道路、老旧街巷等公共区域地下设施种类、权属、构成和位置关系，建立设施危险源及风险隐患管理台账。搭建城市智慧感知网络，通过数字化治理手段，推进构建“全域视联、一网统管”体系。

提升县城人居环境质量。推进城镇老旧小区整治改造，持续提升老旧小区居住环境、设施条件、服务功能和文化价值。推进棚户区 and 城中村改造，持续开展自建房安全专项整治行动。稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。推进适老化、适儿化改造，

加快公共场所无障碍环境建设改造。实施城市美颜提升工程，对城区范围内的高速路口、洮河两岸、跨河桥梁、商业广场、商业街等区域实施绿化、亮化，加强城区老旧路灯维修更换、绿化苗木补种及日常修剪管护。对西湖公园、湿地公园引入第三方社会资本开展政府特许经营合作，更新提升公园基础设施和公共服务设备。改造提升背街小巷，加强市容市貌、环境卫生、交通秩序、建筑工地等整治。加快县城主次干道、景区景点、广场公园、集贸市场、社区小区的公厕建设改造，科学设置环卫设施，推进垃圾减量化、资源化、无害化处理。加强县城商业体系建设，实施县城农贸市场、商城等提升改造，发展物流中心和专业市场，完善便民服务设施。

专栏 6：城市建设重点项目

- 1.县城引领力建设：**城乡冷链物流仓买配一体化建设、城区市场体系改造建设、潘家园市场、农贸市场特许经营、城市生命线更新提升、人行过街天桥及地下通道建设、城区智慧停车三期、智慧城市政务会议能力提升工程、老城区公共空间改造利用等项目。
- 2.市政基础设施建设：**实施城中片区、滨河西路片区等地下综合管网更新改造、中心城区智能停车场、儿童友好城市提升、老旧电梯更新改造、老旧小区改造及室外配套基础设施、城镇老旧小区配电网改造及新能源汽车充电设施建设、液化气站搬迁、城区市政消防安全设施更新改造等项目。
- 3.县城人居环境提升：**实施美丽乡村生活体验及研学基地建设、城区中水回用绿化灌溉提升改造、城区智能化地埋式生活垃圾收集、城区生活垃圾分类等项目。

（二）加快推进四大片区建设

北部承接保供服务聚集区。主要涵盖新添镇、辛店镇、太石镇、中铺镇、红旗乡。以临洮经济开发区为牵引，着力打造中铺

工业园、康家崖农副产品集散加工园聚集平台和中铺、新添商贸重镇，加力发展有色冶金、新型建材、非煤矿产资源开发、农产品精深加工和商贸物流等产业链。以三十里墩村、孙梁家村、辛店村、康家崖村、巴下寺村、安家咀村、南门村、下石家村、大石头村、牟家村、何家湾村、石家窑村等为重要节点，以村庄规划落实为切入点，推动村容村貌整体提升，实现产业升级与乡村建设互促共进。培育壮大以中铺太石为中心的马啣山区域兰州百合全产业链发展带。加力建设沿洮“百里蔬菜长廊”，以辛店、新添为中心，辐射沿洮河谷区、全县山坪区，打造果蔬旅游全产业链发展带，做大做强临洮高原夏菜品牌。

南部洮河湿地文化旅游区。主要涵盖玉井镇、衙下集镇、南屏镇。立足马家窑文化、寺洼遗址和洮河国家湿地公园等独特资源，加力发展文化研学、生态旅游、非遗传承、康养度假、文创开发等产业链。以南园村、马家窑村、靳家泉村、衙下村、白塔村等为重要节点，打造边海路沿线乡村振兴带，系统推动旅游基础设施与公共服务向乡村延伸覆盖，促进景区发展、乡村建设与产业提升深度融合，打造“景村一体、产村共兴”的协同发展格局。规划建设洮河湿地生态大景区和寺洼遗址大景区，发展设施蔬菜、中药材等特色产业，推动现代农业、生态保护、文化传承与旅游开发深度融合，直观呈现“兰州后花园”的生态之美和人文之韵。

东部产业融合创新发展区。主要涵盖窑店镇、龙门镇、康家

集乡。依托现有产业基础和交通便捷优势，着力在发展马铃薯、中药材一二三产融合上下功夫，推动龙门做大宽粉产业、窑店做大中药材产业。以东五里铺村、东二十里铺村、东四十里铺村、窑店村、汤家川村等为重要节点，通过市场带动、产业融合，推动人流、物流、资金流等要素向节点集中、沿节点辐射，实现以点带面、梯次推进、整体跃升。以良田良种良机良法综合配套为目标，建好全县早中晚熟马铃薯种植基地，以建设东五里铺定西宽粉专业村为中心，加快建成定西宽粉产业融合基地。以道地品种、标准化种植、三产融合为重点，稳步提升全县中药材种植规模和品质，形成以东部山坪区为主，辐射马啣山、南屏山等区域的种植基地，以窑店镇为中心，打造全县种子种苗、GAP基地、产地初加工和市场交易平台，培育做大甘肃佛阁、四通药业等制药企业，塑造临洮中医药产业发展新优势。

马啣山特色产业生态治理示范区。主要涵盖上营乡、峡口镇、站滩乡、连儿湾乡、漫洼乡等乡镇，辐射普银路、甘川新通道和秦长城遗址沿线乡村。提前布局打造甘川新通道出口站滩乡、漫洼乡建设支点，以红土沟村、后地湾村、瓦窑滩村、普济寺村、马莲滩村、羊嘶川村、漫洼村、老地沟村、阴山子村、沿川子村等为重要节点，紧扣生态保护与乡村振兴融合发展主线，推动基础设施向乡村覆盖、生态治理成果向富民产业转化，促进生态种养、文旅体验与乡村建设互促共进。依托马啣山生态资源禀赋与交通干线辐射优势，以生态建设和地质灾害综合治理、高标准农

田、引水上山工程为抓手，加快改善生产生活条件，大力发展生态种植养殖、绿色农特产品生产加工、乡村特色旅游等产业。规划实施秦长城户外活动游客徒步道、山地自行车道项目，串联发展沿线沉浸式体验乡村旅游，重点打造南坪村、宿郑家坪村、新永村、马家岔村、翻山村、黄家川村等节点，形成长城文化旅游带，构建“保护与发展并重、文化生态与经济社会双赢”的发展格局。

增强乡镇综合服务能力。提升乡镇为民服务中心功能，把乡镇建成乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心。实施一批小城镇建设提升改造工程，加强道路、通信、电力、给排水、垃圾处理、污水处理等市政基础设施建设。进一步建设具有镇域特色的镇区公园、健身广场、商业街区等，优化小城镇生产生活空间，提高小城镇吸纳能力。以衙下集、新添、玉井等人口相对聚集的乡镇为重点，新建改造一批大中型超市、集贸市场等。鼓励农村人口向乡镇驻地集聚，全面提升城镇化水平。

（三）推动农业转移人口市民化

以进城农民工及其随迁家属为重点、兼顾城市间流动人口，持续推行城镇落户“零门槛”，健全顺畅有序的进城落户机制。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，健全农业转移人口市民化配套政策，促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口与城镇居民享有同等权利、履行同等义务，促进农业转移人口加快融入城市。保障进城落户农民合法土地权益，探索建立自愿有偿

退出机制。巩固提升南街村南槐巷社区“村居融合”改革试点成效，探索建立“城中村”、城乡接合部与临近城市社区融合发展机制，推动公共服务融合、提升基层治理效能，形成城郊村与社区村居融合治理新模式。优化村镇布局，引导人口、产业、要素等科学集聚与高效配置，推动县域基础设施、公共设施、产业设施一体规划建设管护，促进城镇公共服务向乡村覆盖、城镇优质要素向乡村流动、公共资源配置与常住人口匹配。

三、健全现代化基础设施体系

坚持统筹城乡、强化功能、服务发展，实施“强基础”行动，着力补短板、强弱项、提品质，加快打造系统完备、高效实用、安全可靠的现代化基础设施体系。

（一）构建综合立体交通体系

抢抓国家向西开放战略通道的机遇，充分发挥兰州南向通道重要节点城市区位优势，聚焦打造甘肃南部区域商贸物流中心，推动铁路、航空、高速公路与客运枢纽、物流园区有效对接，构建“外联内畅、产运融合、智慧绿色、普惠共享”的现代化区域交通枢纽。加快永井高速建设，积极争取兰州至临洮县玉井镇铁路专用线、兰州—汉中—十堰铁路（临洮段）、临夏经临洮至定西铁路（临洮段）、甘川新通道（S62兴隆山旅游专用高速兰州至临洮段、S49康乐至迭部高速玉井至莲麓段）、G212线临洮过境改线等重大项目建设，强化与周边县区的互联互通。推动普通干线公路提质增效，实施G309、S230、S227等普通国省干线公路低等级路段升级改造和国省道联通项目，同步推进服务区、停车

区、服务设施的升级改造，推进G75兰海高速临洮北服务区、G75兰海高速太石服务区新建出入口、国省道智慧服务区等项目建设，持续提升公路服务水平。在现有长城大道等道路建设的基础上，进一步沿洮河沿线加快建设纵贯南北、连接城乡的百里洮河大通道。实施好新一轮农村公路提升行动，有序推进县乡村道改造提升、乡镇通三级公路、自然村通硬化路、农村道路生命防护工程等建设，加强桥梁隧道风险隐患排查和整治。进一步健全“路长制”管理体制机制，健全县乡村三级农村公路养护机制。创新道路客运服务模式，发展定制客运，更好满足人民群众安全便捷出行需要。深化农村物流服务体系建设和探索农村交通运输领域新型运输方式和业态，全面提升城乡客运、货运与邮政快递一体化发展水平。打造“农村公路+”模式，拓展“路衍经济”。

（二）持续提升水利安全保障能力

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，推进区域水网建设，加快补齐水利工程短板，优化水资源配置，提高水旱灾害防御能力，为全县高质量发展提供水利保障。进一步加快洮河大型灌区节水改造与续建配套，实施洮河引调水工程、中型灌区新建或改造提升等项目，保障灌区供水能力。提升城乡供水保障能力，实施农村供水水厂设备更新改造和老旧管网提升改造，建设农村供水调蓄水池，优化联通农村供水管网，着力提高城乡供水保证率、水质达标率和运行管理水平。实施洮河及其支流综合治理、山洪灾害防治非工程措施提升改造等防灾减灾工程，小流域综合治理、淤地坝建设等水土保持项目，保障经济社会发展

和人民群众生命财产安全。加快智慧水利建设，实施灌区、城乡供水、水资源集约节约利用、防灾减灾等水利设施智能化建设项目，推进水利工作信息化建设。以农业水价综合改革为牵引，推动城乡水务一体化，探索建立水权交易市场，强化水资源管控工作，实现水资源集约节约利用。

（三）构建低碳高效能源支撑体系

以低碳绿色、集约高效、安全可靠为目标，加快能源基础设施建设，推动煤炭清洁高效利用，完善油气供储体系，推进电网升级改造，推广清洁能源，构建低碳绿色、环保安全、智能高效的能源支撑体系。加强散煤采购使用监管，做好电能替代产品推广，逐步减少煤炭能源消耗比重。强化油气保障能力，实施城区“瓶改管”更新改造、金地燃气公司门站及管线更新改造、加油加气站建设（或改造）等项目，保障生产生活油气正常供给。推进电网升级改造，新建中铺330千伏输变电工程、安家咀110千伏输变电工程、定西狄道110千伏输变电工程等项目，满足工业园区和城乡生产生活用电及外送需求。大力推动可再生能源替代，实施集中式风光电新能源基地、分布式光伏、分布式风电、抽水蓄能、储能电站及可再生能源制氢等项目，提升再生资源循环利用水平。

（四）加快新型基础设施建设

突出适度超前、应用导向、融合发展，统筹存量改造提升和增量高水平建设，系统推进新型基础设施规模部署应用和跨领域融合。加快算力设施、网络设施、数据流通利用设施等数字基础

设施建设，推动5G网络与各行业深度融合，发展第六代移动通信。持续推进传统基础设施智慧化升级，加快智慧交通、智慧能源、智慧水利、智慧市政、智慧物流、智慧环保等基础设施建设，加强融合基础设施智能感知设备建设与应用。加强数字政府建设，推动城乡治理“一网统管”、政务服务“一网通办”、政府运行“一网协同”，提升政务服务标准化、规范化、便利化程度。

专栏 7：基础设施建设重点项目

1.交通：实施兰州至临洮县玉井镇铁路专用线、兰州—汉中—十堰铁路建设（临洮段）、临夏经临洮至定西铁路建设项目（临洮段）、甘川新通道兴隆山至九寨沟（S62 兴隆山旅游专用高速兰州至临洮段、S49 康乐至迭部高速玉井至莲麓段）、G212 线临洮过境改线、G75 兰海高速临洮北服务区、G75 兰海高速康家崖出入口互通立交、G75 兰海高速太石服务区新建出入口等项目。

2.水利：推进东峪沟（城区段）综合治理，实施临洮县洮河引调水工程、小型引调水暨农村供水管网联通工程、农村供水老旧管网提升改造、农村供水水厂设备更新改造等城乡供水保障项目；洮河灌区（大型）续建配套与现代化改造、引洮水资源高效利用临洮县山坪区中型灌区建设工程、康家峡水库综合提升暨水资源高效利用等水网调蓄设施建设项目；洮河（临洮段）防洪治理工程、中小河流治理、山洪沟道治理等防灾减灾项目；智慧水务平台服务建设、水资源集约节约利用智能化提升改造等水利数字化孪生项目。

3.能源：实施五丰抽水蓄能电站、10 万千瓦风电、中铺 330 千伏输变电工程、全域分布式光伏发电、加油加气站建设、工业园微电网建设；330 千伏窑店汇集升压站建设、地热供热替代、生物质燃料制造与回收、县域充换电设施补短板等项目。

4.新型基础设施：实施算力中心建设、城市大脑及应用平台建设等项目。

第六章 以改革开放双轮驱动，塑造高质量发展新优势

坚持以改革激动力、以开放聚动力、以扩大内需增动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，促进消费和投资、供给和需求良性互动，为高质量发展注入新动能。

一、深化重点领域改革

落实国家全面深化改革重要举措，谋划实施一批针对性、系统性改革举措，确保高质量发展行稳致远。

（一）激发经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，更好发挥经济体制改革牵引作用，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，促进资源配置效率最优化和效益最大化。深化国资国企改革，持续规范“三会一层”运作机制，积极推动国有企业整合重组、有序进退。持续推动国资监管职能向“管资本”为主转变，动态优化调整国资监管权责清单、重大决策事项清单以及授权放权事项清单，建立相应的监测评估机制。推动信息技术与监管业务深度融合，构建数字化监管体系。落实《中华人民共和国民营经济促进法》，支持民营企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。严格落实政商交往正负面清单，建立健全常态化政企沟通制度。持续开展拖欠企业账款专项整治，深

化涉企违规收费整治，规范涉民营企业行政检查。建立常态化银企对接机制，引导金融机构精准对接企业融资需求。鼓励民营企业建立现代企业制度，提升经营管理水平，支持引导企业履行社会责任。支持民营企业参与国家重大工程和补短板项目、重点产业链供应链项目、完全使用者付费的特许经营项目建设。持续开展经营主体培育，支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。

（二）持续优化营商环境

坚持有效市场和有为政府相结合，营造公平竞争的市场环境，全面落实全国统一的市场准入负面清单制度，持续用好定期抽查、投诉举报处理和回应机制。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，充分激发各类经营主体活力。精准推送惠企政策，持续扩大政策和服务“免申即享”覆盖面。以“高效办成一件事”为牵引，建立健全“最多跑一次”“一网通办”“联审联批”等制度机制，加强数字政府和政务服务标准化、规范化、便利化体系建设，持续压缩审批时限、简化办事流程、提升服务效能。大力推行营商环境“换位体验”制度，强化与民营企业常态化交流，及时解决企业诉求。强化产权全链条发力，建立侵权快速查处机制，严厉打击假冒伪劣、商标侵权等违法行为。健全规范涉企执法长效机制，全面推行柔性执法、包容审慎监管，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。大力弘扬诚信文化，完善守信

激励、失信惩戒机制。

（三）深化财税金融改革

统筹推进财税、金融、信用体系等领域改革，提升政府治理效能。稳步推进财政科学管理，加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革，优化财政支出结构，强化对战略任务和重大部署的财力支持。健全预算绩效评价体系，强化绩效全过程管理。严格落实减税降费政策，全面推行“不来即享”。健全“集中财力办大事”支出保障机制，强化基本民生和重点工作财力保障。加强债务管理，强化债务全口径监测，分类推动融资平台公司转型升级。健全社会信用体系，推动信用信息归集共享，实施守信联合激励和失信联合惩戒，营造“守信激励、失信受限”的信用环境。完善金融服务实体经济激励约束机制，深入实施贷款畅通工程，构建具有适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系。强化“政银企”信息共享，为金融机构开展信贷风险评估提供数据支撑。引导信贷资金向科技型企业、制造业等重点领域倾斜，探索和创新供应链金融等信贷产品。探索建立尽职免责相关制度，推动各类政府投资基金和国资创投机构更加注重长期投资。推广知识产权、应收账款质押融资，支持将数据知识产权等纳入可质押知识产权范畴。完善中小企业应急转贷机制，支持金融机构对符合条件的中小企业按照市场化原则直接展期、续贷。推动安排中小企业纾困资金和应急转贷资金。

（四）深化要素市场化改革

促进各类要素资源高效配置，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。提升市场综合监管能力和水平，积极融入全国统一大市场建设。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。深化轻资产项目“拎包入住”、重资产项目“拿地即开工，交地即交证”服务模式，进一步规范和完善土地二级市场建设，引导土地要素向重点区域、重要产业、重大项目倾斜。深化农村土地制度改革，扎实开展农村乱占耕地建房住宅类房屋专项整治，完成第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，完善集体土地、林地、宅基地等的确权登记工作。稳慎推进农村承包地所有权、承包权、经营权“三权”分置，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，鼓励经营权向专业大户、家庭农场、农民合作社等新型经营主体流转，发展多种形式适度规模经营。探索农村承包土地经营权依法向金融机构融资担保、入股从事农业产业化，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。推广“土地托管”“股份合作”等模式，推动小农户与现代农业有机衔接。引导劳动力要素合理顺畅有序流动，加快发展技术要素市场。有序推进公共数据资源登记，建立授权运营价格形成机制，探索数据要素高质量供给、市场化流通、创新化利用。

二、全力以赴扩大内需

牢牢把握扩大内需战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新

需求，大力提振消费，扩大有效投资，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增进民生福祉。

（一）大力提振消费

深入实施提振消费专项行动，多措并举促进消费提质扩容，加快打造消费新高地。扩围实施消费品以旧换新，推动汽车、家电、家装等大宗消费绿色化智能化升级，鼓励企业结合实际出台配套叠加促销政策。以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，一体推进演艺、赛事、会展、首发经济发展，联动挖掘住宿餐饮、家政服务、养老托育等服务消费潜力，全面培育消费新业态、新模式、新场景。实施城市商业提质行动，推动重点商圈、业态升级，改造升级一批特色商圈、商业步行街、夜间消费集聚区，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。鼓励各商业综合体引进网红店、新零售主题店、老字号美食以及国际时尚特色品牌，丰富消费产品种类。推广智慧商店、即时零售等购物新模式，支持零售企业开展“个性定制+柔性生产”。完善社区便民消费体系，推动“一刻钟便民生活圈”扩围升级。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，落实公积金贷款政策，激发发展性消费，以全面“投资于人”形成消费拉动增长新局面。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出。落实带薪错峰休假，激活节假日消费。加强消费品质量安全监管，强化消费者权益保护。深入开展优化消费环境三年行动，着力解决群众反映强烈的突出问题，营造放心的消费环境。

（二）扩大有效投资

坚持以高质量项目支撑有效投资，保持投资合理增长。精准对接国家重大战略部署和省市政策资金导向，抢抓超长期特别国债、中央预算内投资、专项债券等政策机遇，围绕产业发展、新质生产力培育、生态环保治理等，谋划储备建设高标准农田、城市更新、“三北”工程等补短板、强基础、增功能、利长远的项目，积极争取国家政策资金形成有效投资。坚持投资于物和投资于人相结合，优化布局教育、医疗、养老、托育等公共服务设施，加大老旧小区改造、防灾减灾、生态环保等重大民心工程建设。围绕提升重点产业核心竞争力，加大技术改造、智能升级、创新能力建设等重点领域投资，扩大战略性新兴产业投资。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，激发民间投资活力，增强市场主导的有效投资增长动力。积极协调银企投融资对接活动，加大重点项目融资支持力度。鼓励创新金融产品和融资模式，强化REITs、EOD等在项目中的应用，吸引省内外资本参与临洮项目建设。突出精准招商，大力实施小分队招商、产业链招商、以商招商等方法，全方位对接、大力度招引，力争引入更多支撑性强的优质项目。高度重视做好争资争项“后半篇文章”，全力推动项目早开工、早投产、早见效。加强项目必要性、可行性论证，深化投资审批制度改革，建立以产出效益为导向的项目全领域全生命周期管理机制，提高投资管理水平。

三、提高开放发展水平

（一）主动融入区域发展格局

主动对接国家“一带一路”、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略部署，对接成渝地区双城经济圈，融入西部陆海新通道，在基础设施、生态环保、产业培育等领域深化与周边区域的协作，积极有序承接产业梯度转移，拓展对外开放空间，为构建现代化产业体系积势蓄能。推动交通互联、产业协同和城市功能互补，深度融入兰州都市圈。主动加强与安定、渭源等县区的互通连接，推动马铃薯、中药材等特色优势产业连片集聚、成带发展，全力打造兰白定临城市群重要节点城市。持续拓宽区域协作渠道，深化与各地友好城市交流对接，不断提升合作层次与实效。积极引进先进地区资金、技术、管理模式与开放平台资源，持续拓展合作广度与深度。

（二）打造多层次合作平台

主动融入国家和省市数字经济发展布局，积极搭建集线上展示、在线洽谈、订单交易、物流跟踪于一体的智慧产销对接平台，拓展县内外市场。依托跨境电商、智慧物流等新业态，打造以生产服务型为主、商贸服务型为辅的物流集散地。继续办好和提升现有特色节会规模水平，积极承办各级各类展会、论坛、洽谈会，定期组织开展产业对接、人才交流、技术合作活动，打造展示临洮形象、促进经贸合作的重要窗口。借助丝绸之路（敦煌）国际文化博览会、兰州投资贸易洽谈会、中国（甘肃）中医药产业博览会等平台，积极开展与“一带一路”共建国家和地区及关中、兰

西、成渝等城市群交流合作，在文化旅游、农产品贸易、产业协作等领域实现互利共赢。依托在青岛、杭州、成都等地开设的“临洮生鲜”农特馆和临洮县“貂蝉一品”美食全国连锁品牌首发经济运营中心，强化品牌包装策划和市场推广运营，持续在全国重点城市布局外销窗口、拓展连锁门店，形成品种多样、覆盖全国的临洮特色产品销售网络。

（三）大力发展外贸经济

实施外贸企业孵化工程，鼓励引导内贸企业开展对外贸易，支持有条件的生产企业申请自营进出口权。组织企业参加广交会、进博会、服贸会等国内外知名展会，支持企业“走出去”开展经贸洽谈。加强与兰州新区综合保税区、兰州陆港等开放平台联动，降低贸易成本。扶持有实力的企业布局建设境外营销基地，支持行业协会和龙头企业、中小企业抱团拓展海外营销渠道，建设海外仓和展示中心。积极发展跨境“直播+平台+跨境电商”新业态，支持企业利用电商平台拓展海外市场，构建多元化营销网络。

（四）打造“兰州后花园”

充分发挥毗邻兰州的区位优势，通过承接产业转移、共建合作园区、优化营商环境等举措，吸引省会人流物流资金流聚集，打造产品供给、康体养生、文旅体验、休闲娱乐的“兰州后花园”。持续提升湿地、廊道、水系、绿地等生态功能，做好“生态环保”文章，打造地域相连、山水相依的兰州南部生态涵养区。聚合周边生产要素，做活水文章，做精花产业，做大菜篮子，做强产业

链，做好“生产供给”文章，建设功能互补、协同发展的生产供给区。围绕宜居、宜业、宜商、宜游、宜学、宜养，完善公共基础设施，提升环境吸引力，做好“生活环境”文章，建设人缘相亲、民俗相近的生活聚集区。深入挖掘历史文化精髓，做好“文旅融合”文章，建设多元交汇、传承创新的文化富集区。做好“服务保障”文章，大力发展银发经济，提升多层次多样化需求的公共服务保障。

第七章 以民生优先增进福祉，迈出共同富裕坚实步伐

深入践行以人民为中心的发展思想，锚定“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、弱有所扶”目标，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，提高人民生活品质，让发展成果更充分惠及人民群众。

一、全力稳就业促增收

深入实施就业优先战略，以强化就业优先政策为抓手，有效应对外部环境和国内经济运行变化对就业的影响，全力促进高质量充分就业。

（一）推动就业扩容提质

强化产业落地与带动就业协同、招商引资与促就业协同、企业用能用地保障与用工保障协同，充分对接企业用工需求，积极主动服务重点企业用工引才。完善人力资源供需匹配机制，着力解决结构性就业矛盾。结合县域产业发展，统筹做好新技术应用和岗位转换，支持新产业新业态扩大规模，创造更多就业机会，促进群众就地就近就业。用好税收减免、创业担保贷款贴息、援企稳岗等政策，支持经营主体稳岗扩岗。促进人力资源服务业发展，鼓励和支持符合条件人员创办经营性人力资源服务机构，开

展引才招聘、高级人才寻访、职业信息提供等活动，助力经济社会发展。加强劳动者权益保障，构建治理欠薪长效机制，营造公平有序的就业环境。

（二）提升就业技能促增收

围绕工业园区、重大项目、康养托育、现代服务等就业容量大的领域，开展职业技能培训，促进产业发展和劳务用工精准对接。面向产业工人、退役军人、妇女、残疾人等重点群体开展专项培训。积极组织新型经营主体负责人、种养大户、致富带头人等参加高素质农民培育项目。强化职业教育与就业联动，强化实用性技能培训，扩大订单式人才培养规模，加强有组织的劳务输转。全方位拓展劳动力多渠道就业，保障工资性收入稳定增长。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富，促进城镇新增就业持续增长。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，推动形成橄榄型分配格局。

（三）拓宽重点群体就业渠道

强化人力资本积累，注重人力资本的更新升级和储备积累，推动“投资于人”和“投资于物”有机统一、高效联动。落实好高校毕业生就业政策和招聘比例要求，招录机关事业单位空缺编制，开发国有企业招聘岗位，扩大“三支一扶”、特岗教师招聘等招聘规模。鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业。通过政策宣传、招聘服务、就业指导、创业服

务、职业培训、困难帮扶等措施，全力推进高校毕业生就业创业。实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划，强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶，促进其尽早就业、融入社会。实施以工代赈项目，帮助农民就近就地就业。巩固提升劳务品牌，完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。推动农村低收入人口就业帮扶常态化，防止因失业导致规模性返贫。依托“就业援助月”等专项行动，对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体持续开展职业介绍、创业指导等就业帮扶。统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。将超过法定退休年龄且有劳动能力和就业意愿的常住人口纳入就业服务范围，有针对性地提供岗位推介、技能培训等就业服务。进一步完善退役军人就业支持体系，做好退役军人就业服务保障工作。

（四）鼓励以创业带动就业

健全“创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动”四创联动支持体系，增强创业带动就业效应。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。推广高效办成个人创业“一件事”服务，引导劳动者结合产业发展、科技创新、社会服务等需求，分赛道多领域创新创业。用好各类创业孵化载体，鼓励政府投资的孵化器安排一定比例场地，放宽重点群体免费入驻门槛。落实国家创业担保贷款政策，加大创业担保贷款支持力度。提升创业服务水平，对有创业意愿人员开展创办企业培训或网络创业培训，提供创业指导、创业孵化和后续跟踪等服务。

二、建设“教育强县”，打造产教研学创新融合新高地

全面提升各类学校办学水平和教育教学质量，形成学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、普通高中特色多样、职业教育产教融合的高质量教育体系，持续擦亮“临洮教育”名片。

（一）实施新时代立德树人工程

加强党对教育工作的全面领导。落实党组织领导的校长负责制，加强学校领导班子建设。抓好中小学群团组织建设和共青团、少先队工作。充分发挥爱国主义教育基地、研学基地育人作用，广泛开展红色研学主题活动，传承红色基因铸魂育人。加强民办学校、教育行业社会组织党建工作，引导规范民办教育发展。持续推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑，完善家庭、学校、政府、社会相结合的思想道德教育体系。加强体育、美育、劳动教育，普及心理健康教育。加强宪法法治教育、国家安全教育、国防教育。

（二）推动教育资源扩容提质

统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，办好特殊教育、专门教育，稳步扩大免费教育范围。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，优化城乡基础教育资源布局，推动临洮三中、临洮四中高中教育向县城集中，加快麓原学校建设，实施洮河实验中学、学前教育、义务教育新建改扩建、新建普通高中、职教园区等项目建设，构建形成县城“一大学、两中专、五高中、五初中、十六小、十八幼”，乡

镇“一初中、一中心小学、一中心幼儿园、中心校（园）辐射村级校（园）”的办学格局。推进托幼一体化建设，支持幼儿园利用空余学位招收2—3岁幼儿。健全控辍保学常态化机制，做好适龄重度残疾儿童少年送教上门工作。结合实施“县中振兴”计划，推行集团化办学，通过教师交流轮岗、专业课观摩、管理模式创新，构建临洮中学引领带动、其他高中齐头并进的高中教育发展格局，力争各高中在不同层级学校中处于全市领先水平。更新配备教学仪器设备，全面提质升级教学硬件设施。推进学校VR实验室、创新实验室、创客实验室和精品录播室等建设，更新配足中小学校实验设施设备。加强“专递课堂”“名师课堂”和“名校网络课堂”建设，丰富课堂形式。促进AI赋能教育教学，推动课堂教学方式的创新变革。

（三）推动职业教育产教融合

积极配合省体育局、省教育厅做好甘肃体育职业学院筹建工作，支持定西职业技术学院、定西市城市建设中等专业学校改善办学条件，提升职业学校办学能力。推动定西职业技术学院升级为本科院校。聚焦现代农业、康养服务等领域，依托本土企业资源，深化校企协同合作，建设一批“产学研用”一体化实训中心。立足定西职业技术学院学科基础，主动与兰州大学、甘肃农业大学、省农科院共建产业学院、实训基地，联合开展技术攻关，提升职业教育服务产业发展的精准度和实效性。构建劳动者终身职业培训体系，依托职业学校开展职业培训，推进学习型社会建设。

（四）建设高素质教师队伍

弘扬教育家精神，培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。坚持人岗适配原则，开辟教育人才招聘绿色通道，招引更多硕士及以上研究生、公费师范生等高层次、高素质人才来我县从教，支持在职教师学历提升。加强师德师风建设，拓展名优教师、名优校长培养工程，深化教师校长梯级培养，建设高素质专业化教师队伍。突出新课标、新高（中）考、新教材培训，全面提升教师教学能力。加强中职专业教师培养，打造专兼结合、产教融合的“双师型”教师团队，提高职业教师队伍专业化水平。探索建立教师岗位“跨校评聘”“能上能下”“周转岗使用”机制，破解教师队伍职称晋升瓶颈。建立完善教师荣誉表彰机制，强化教师待遇保障，提升教师荣誉感、获得感、幸福感。

三、完善社会保障体系

以落实国家重大改革和兜牢民生底线为抓手，全面深化社会保障制度改革，提升多层次社会保障体系建设质量。

（一）健全多层次社会保险体系

落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，严格执行国家养老保险缴费和待遇政策。加快发展企业（职业）年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险。完善城乡居民基本养老保险缴费档次和补贴政策，实现多缴多得、长缴多得。严格执行跨省异地就医流程和跨省直接结算制度，落实刚性支出困难家庭大病患者医疗救助制度，鼓励发展商业健康保险。扩大补充工伤保险覆盖范

围，探索将网络平台、快递员等新业态从业人员纳入补充工伤保险保障对象。完善失业保险制度。积极推进“免申即享”模式，落实好普惠性稳岗返还、参保职工技能提升政策。推动进城务工群体按规定参加失业保险，同等享受失业保险待遇。深化全民参保计划，稳步提高企业社会保险参保率。

（二）积极应对人口老龄化

强化以失能老年人照护为重点的基本养老服务，持续优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给体系。

完善城乡养老服务网络。利用洮阳镇及17个社区闲置房产建设社区互助幸福院，持续完善居家养老服务网络，提供“互助幸福院+老年助餐点”“社区儿女+邻里互助点”等嵌入式服务，构建一刻钟养老服务消费圈。推进智慧型养老服务平台建设，打造结合临洮发展实际的虚拟养老院。加强乡镇敬老院、乡镇综合养老服务中心、村级互助幸福院等公办养老机构建设改造。依托乡镇敬老院、优质民办养老机构等，打造区域养老服务中心，提供全日托养、日间照料、上门服务。加强社区适老化环境建设，对特殊困难老年人家庭进行适老化改造。加强经济困难失能老年人等群体集中照护服务，强化与残疾人两项补贴、社会救助、长期护理保险等政策的衔接，做好城乡特困人员集中供养工作。

推进医养康养结合。深化医疗卫生机构与养老机构协议合作，鼓励医疗卫生机构在养老服务机构设立医疗服务站点，向养

老机构、居家老年人提供上门服务，加强对养老机构医养、康养指导。落实老年人基本公共卫生服务和家庭医生签约服务，向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴，加强老年人健康管理，为符合条件的老年人提供慢性病长期处方服务和居家医疗服务。依托县域生态资源优势，打造一批旅居养老基地。积极开发老年人力资源，加快老年用品研发应用，推进在中铺工业产业园区内建设临洮县银发经济产业园。

（三）拓展社会救助和社会福利服务供给

拓展社会救助服务供给。强化兜底保障，落实低保救助、特困人员供养、临时救助等帮扶政策，确保应保尽保、应养尽养、应救尽救。加强低收入人口动态监测与帮扶，精准对接救助供需，规范落实医疗、教育、住房、就业等专项救助政策。推进“结对帮扶·爱心临洮”工程建设，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。完善社会救助保障标准与物价上涨挂钩联动机制。健全基本生活保障标准动态调整机制。

加快社会福利事业发展。推进殡葬设施提升改造，持续提升设施服务品质。深化殡葬移风易俗改革，充分发挥红白理事会等组织作用，倡导文明节俭办丧，树立现代文明殡葬新风尚。坚持鼓励支持与强化监管并重，推动公益慈善事业健康有序发展。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益，高标准推进新一轮妇女儿童发展规划落实。加强退役军人服务保障。落实优抚优待政策，建立健全优抚对象抚恤补助标准自然增长机制，合理提

高退役军人及优抚对象待遇水平。做好军队转业干部及随调配偶安置、随迁子女落户和教育工作。

四、推进健康临洮建设

坚持以人民健康为中心，优化县域医疗卫生服务体系和效能，加快形成覆盖全民的优质高效医疗卫生服务体系，更好守护“一老一小”，提高人均预期寿命和人民健康水平。

（一）推动优质资源扩容增效

实施医疗卫生强基工程，优化城乡医疗机构布局，推进县中医院、洮阳镇中心卫生院整体搬迁，实施县人民医院病房改造提升等项目建设。优化医用设备配置，适度超前谋划提升大型医用设备配置水平。支持医疗机构研发院内制剂。优化急诊急救网络，提升胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治等急诊急救五大中心建设水平，推动县医院创建为三级甲等医院，县中医院创建为三级乙等医院。强化县域医共体专科互补配合，畅通急危重症紧急救治通道，构建一体化综合救治服务体系，实现患者信息与院前急救、院内急诊、重症监护、供血保障等无缝衔接，提升重大急性病医疗救治质量和效率。

（二）加强医疗服务体系建设

健全医疗、医保、医药协同发展和治理体系，落实以公益性为导向的公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，完善分级诊疗体系。实施医疗卫生强基工程，进一步改善乡镇卫生院、村卫生室基础设施条件，提升常见病和慢性病预防、治疗、

康复能力，强化传染病诊断报告能力、急诊急救能力和突发公共卫生事件应对能力。推进家庭医生签约服务，发展防治康管全链条服务。鼓励乡（镇）卫生院、社区卫生服务中心加强优势临床专科建设，转型发展康复、护理、精神卫生、中西医结合等专科医院。依托紧密型医联体，推动以人员为核心的医疗卫生资源向基层下沉。加快推进县域内医学检验、医学影像、心电诊断、病理诊断、消毒供应等资源共享中心建设，实现基层检查、上级诊断、结果互认。加强心理健康和精神卫生服务。引导社会办医特色化发展，充分支持其在精神卫生、康复医学、心理门诊、口腔医疗等方面发挥专科优势，实现差异化竞争。统一执行国家药品目录，落实国家、省组织的药品和医用耗材集中采购。

（三）健全医防融合机制

强化公共卫生能力，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，完善监测预警体系，健全重大疾病及健康危害因素监测系统。创新医防协同机制，健全专业公共卫生机构、医院和基层医疗卫生机构“三位一体”疾病预防控制体系，持续推进疾病预防控制监督员制度。加强公立医院公共卫生科室标准化建设，提升村卫生室医务人员疫情早期识别和应急处置水平。健全常态化演练机制，开展多部门、多模式的卫生应急处置演练。健全急救资源“平急转换”机制，提高快速转换能力。深入开展卫生应急知识宣教，提高人民群众对突发公共卫生事件认知水平和预防自救互救能力。

（四）加强中医药传承创新发展

提升中医医疗服务保障能力，支持中医药在治未病、慢性病管理、疾病治疗和康复中的应用，推动名老中医学术传承创新发展。加强中医优势专科建设，支持县中医院建设“两专科一中心”，提升中医特色优势专科服务能力、急诊急救能力和基层中医药适宜技术推广能力。扩大乡村医疗卫生机构中医药服务供给，完善基层中医药服务网络，提升基层中医药服务能力。推进将中医药服务纳入家庭医生签约服务内容，加强中医药签约服务人员配置。深挖中医药特色文化元素，创新开发中药文创、养生科普等系列品牌产品，推动黄芪、当归、党参等基础产品向功能性醋饮、养生茶饮、植物蛋白饮、代餐及冲调品等药食同源康养品、年轻态轻食多元形态升级，优化提升区域中医药文化品牌辨识度。

（五）促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观，推动建设生育友好型社会。扩大生育保险覆盖范围，增强生育保险保障功能，提高生育保险待遇，加强对生育困难家庭的帮扶。落实生育休假、育儿补贴、生育保险等制度，有效降低生育养育教育成本。加强县、乡、村三级妇幼健康网络建设，推动妇幼健康服务升级。提升出生缺陷综合防治能力，推进儿童早期发展项目提质扩容。完善宫颈癌和乳腺癌综合防治体系和救助政策。强化儿童近视、超重肥胖、龋齿、脊柱弯曲、心理异常等防控干预。发展普惠托育和托幼一体化服务，增加普惠托育服务供

给，引导社会力量提供多元化婴幼儿照护服务，构建布局合理、服务优质、方便可及的普惠托育服务网络。支持公立医院、用人单位、幼儿园、社区等主体提供全日托、半日托、计时托等多样化、可负担的照护服务。健全家庭支持和服务体系，构建平等和睦、文明的新型家庭关系，引导夫妻共同承担生育、养育、教育中的平等义务。健全青年发展的政策支持体系，为青年成长成才、建功立业创造良好条件。健全老龄健康支撑体系。推进老年友好型社会建设，发展智慧养老、医养结合服务，设立乡镇卫生院老年医学科，建强养老服务人才队伍，依法保障老年人权益。强化65岁以上长者健康管理和中医药健康管理。组织开展老年口腔健康、营养改善、痴呆防治、心理关爱和听力健康促进五项行动。

（六）强化健康生活方式倡导

深入开展爱国卫生运动，丰富卫生健康文化内涵，提高全民健康素养。大力普及健康知识与技能、中医药养生保健理念和方法，引导群众养成文明健康绿色环保的生活方式，不断提升居民健康素养水平和中医药健康文化素养水平。落实全民健身国家战略，大力发展群众体育、竞技体育、体育产业，推进全民健身与全民健康深度融合。加快推动新城区奥体中心等项目建设，高质量完成承接的省第十六届运动会相关赛事，统筹推进体育场馆新建改造与设施提质扩容，完善全域体育基础设施建设。鼓励群众积极参加健身活动，兴办乡村健步走、山地自行车等品牌赛事，吸引群众广泛参与。

五、繁荣发展文化事业

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，弘扬和践行社会主义核心价值观，加强社会主义精神文明建设，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，优化文化服务和文化产品供给机制，不断丰富人民精神文化生活。

（一）提高社会文明程度

以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全社会昂扬奋发的精神气质。弘扬诚信文化、廉洁文化。统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，大力开展全民阅读、全民研学、全民普法“三个全民”工程，提高群众文明素养和社会文明程度。加强和改进思想政治工作，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度。深化拓展新时代文明实践中心（所、站）建设，积极开展文明家庭、文明村镇、文明单位、文明校园等精神文明活动。深入实施乡风文明建设工程，积极开展模范典型、先进选树活动，培育崇德向善、见贤思齐新风尚。持续推进移风易俗，加强家庭、家教、家风建设。广泛开展志愿服务关爱行动，推进志愿服务常态化、法治化、长效化、大众化。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，反对铺张浪费。开展以“劳动创造幸福”为主题的宣传教育，弘扬劳模精神、劳动精神。深化主流媒体系统性变革，讲好临洮故事，展示临洮形象，提高主流舆论引导能力。加强意识形态领域网络内容建设和管理，巩固壮大主流价值、主

流舆论、主流文化。加强未成年人网络保护。

（二）繁荣发展公共文化事业

坚持以文育人、以文惠民、以文润城、以文赋美、以文兴业，构建开放多元、活力迸发、健康有序的文化生态，建设文化文明新临洮。科学规划城乡公共文化设施网络，实施文化惠民项目，加大政府购买公共文化产品和服务力度。完善城乡一体、分级分层分类的公共文化服务体系，提升镇街综合文化服务中心效能，因地制宜配齐配好多功能活动室、图书室、电子阅览室等功能室。完善村（社区）党群服务中心功能，整合少儿、青年、妇女、老人等多元服务，聚合培训、宣讲、救助、治安等功能，推动文化多元化、实用化。结合城市更新，打造一批融合图书阅读、艺术展览、文化沙龙、轻食餐饮等服务“城市书房”“文化驿站”的新型文化空间。加快推进公共数字文化发展，促进公共文化服务提质增效，持续做好文化馆、博物馆、图书馆开放服务工作。进一步加强错时开放、延时开放，鼓励开展夜间服务。常态化开展历史演绎、文化鉴赏、文创市集等特色活动，广泛开展群众性文化惠民活动。加强高水平文化人才队伍建设，加大文艺精品创作力度，繁荣互联网条件下新大众文艺，激发全社会文化创新创造活力。坚持以人民为中心的创作导向，鼓励文艺工作者深入生活、扎根人民，创作一批反映临洮发展、彰显地域特色的文艺作品，讲好“洮河故事”“临洮故事”。

（三）保护和传承传统文化

深入实施文物保护提质、研究阐释突破、活化利用创新、安全守护夯基行动，持续挖掘马家窑、寺洼、辛店等文化符号内涵，支持马家窑、寺洼遗址申报世界文化遗产，加快推进洮河湿地生态大景区、寺洼遗址大景区和战国秦长城西起首临洮段游客实地体验通道建设，高标准打造非遗展示中心和马家窑游客接待中心，提升活化场景体验水平，建立文化遗产保护与城乡建设、旅游发展相协调的长效机制。依托长城、黄河国家文化公园建设契机，统筹推进自然和文化遗产协同保护。编撰《马家窑彩陶文化史》，推动设立马家窑文化国际传播中心、中国考古博物馆马家窑遗址博物馆分馆。推进马家窑文化、长城文化等文物、典籍数字化修复，全面开展寺洼遗址、辛店遗址等历史文化遗产数字化采集及数据库建设。加强非物质文化遗产传承，定期开展数字化非遗普查工作，壮大代表性非遗传承人队伍。做大做强非遗工坊、非遗陈列馆等平台阵地，培育一批非遗新空间，丰富线上线下非遗产品供给，打造非遗消费新热点。依托春节、端午等传统节日及文化和自然遗产日等组织开展系列展示推广活动，充分释放和展示非遗魅力。加强历史遗迹和传统村落有效保护和活态传承，有序推进文化公园、镇村、庭院、巷道建设，提升县域文化建设水平。

专栏 8：民生保障重点项目

1.就业：实施劳动密集型产业融合示范园建设、就业创业服务中心、人力资源服务中心、职教园区及公共实训基地、临洮经济开发区中铺工业园蓝领人才公寓及商服中心建设等项目。

2.教育：实施学前教育、青少年友好空间建设、公立幼儿园托育中心建设、义

务教育建设、普通高中改善办学条件项目、洮河实验中学建设、新建高中、职业教育建设、特殊教育建设、教育系统数字化建设等项目。

3.健康：实施人民医院医养结合服务能力建设、中医院提标扩能建设、人民医院病房改造提升、疾病预防控制中心建设、中西医结合医院建设、乡镇卫生院及社区卫生服务中心医疗设备采购、村卫生室及社区卫生服务站医疗设备采购、中医院制剂室建设。

4.社保：实施托育服务设施建设、退休人员社会化服务中心建设、公办居家社区养老服务网络建设、社会福利院建设、烈士陵园灌溉工程建设、老兵食堂、VR线上数字展馆建设、乡镇敬老院建设、殡仪馆建设等项目。

5.文体：实施老子文化馆建设、洮河文旅联盟旅游开发；家风家教公园建设、全民健身中心、游泳馆、马家窑文化文创研发与农文旅融合展销基地建设等项目。

第八章 以绿色低碳引领转型，建设美丽宜居宜业新临洮

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动经济社会发展全面绿色转型，加快构建现代环境治理体系和生态文明体系，切实筑牢黄河上游生态安全屏障，为高质量发展奠定生态根基。

一、持续深入推进污染防治攻坚

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

（一）落实生态环境保护制度

落实最严格的生态环境保护制度，加强自然生态空间保护，构建生态保护长效机制。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，完善源头预防管理体系，推进执法机制创新。健全环境信息公开和决策参与机制，保障公众环境知情权、参与权和监督权。实行更加严格的生态环境损害赔偿制度，开展生态环境损害评估，严厉打击破坏生态违法行为。落实碳排放总量和强度双控制度。

（二）深入打好蓝天保卫战

严格落实“压煤、抑尘、治污、净烟、控车”各项措施，持续开展空气质量持续改善行动。以降低细颗粒物浓度为主线，大力推动氮氧化物和挥发性有机物减排，持续实施多污染物协同控制和区域污染协同治理。推动冶炼、水泥等重点行业超低排放改造和污染深度治理，交通运输、建筑材料、装修工艺等行业挥发性有机物全过程综合治理。持续开展低效失效环保设施排查整治，强化治污设施运行维护，确保各类污染治理设备稳定达标运行。开展恶臭异味、餐饮油烟专项治理，稳步推进大气污染防治。加强消耗臭氧层物质和氢氟碳化物环境管理。综合抓好建筑工地和道路扬尘、煤质管控、烟花爆竹燃放、秸秆焚烧监管，推进矿山生态环境综合整治，持续开展噪声污染防治。

（三）深入打好碧水保卫战

深入推进黄河流域生态保护治理，实施洮河流域水环境水生态保护修复工程、东峪沟幸福河湖建设等项目，巩固好洮河生态环境良好势头。推进水源地规范化建设和备用水源地建设，加强农村饮用水源风险排查整治。加大河湖“清四乱”和入河排污口专项整治，加强马铃薯淀粉加工废水治理，全面建成排污口监测监管体系，实现“水体—入河排污口—排污管线—污染源”全链条环境监管。加快补齐城镇污水收集和处理设施短板，推动雨污合流管网改造，加强污泥无害化处理和资源化利用。加强水源涵养区、河湖水域及其缓冲带保护修复。严格落实河湖长制，持续推进河湖库保洁清漂、水塘河道清淤，强化河湖管护。

（四）深入打好净土保卫战

加大耕地保护力度，推进农用地土壤重金属污染溯源和整治全覆盖。依法加强建设用地用途变更和污染地块风险管控的联动监管，推动污染地块风险管控和修复。严格落实禁养区内畜禽养殖清退规定，推进粪污收运还田体系建设，实现畜禽粪污就地就近利用。加强土壤污染源头防控，严控耕地、在产企业、开发区等新增污染。实施土壤污染重点监管单位周边土壤和地下水环境监测，稳步提升土壤和地下水环境质量。

（五）强化固废危废和新污染物治理

实施固体废物综合治理行动，系统开展工业固废垃圾、危险废弃物、生活垃圾、建筑垃圾、农业废弃物、电子垃圾“六废联治”。加强固体废物源头减量和资源化利用，拓展冶炼废渣等大宗工业固体废物综合利用途径，开展塑料污染全链条治理，推进动力电池等新兴废物回收处置，加快建设废弃物循环利用体系。加强医疗废物分类管理，持续提升医疗废物收集处置水平。强化危险废物监管和利用处置能力，提升危险废物监管信息化水平。实施新污染物治理行动，有序开展化学物质监测和调查评估，加强新污染物全过程管控，建立健全新污染物治理体系。

二、持续深入推进生态系统优化

全面贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，促进黄河上游生态保护迈上新台阶。

（一）系统优化国土空间开发保护格局

完善国土空间规划体系，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。坚守生态保护红线，依法依规保护优先保护单元，持续提升全县生态环境功能。坚决守住永久基本农田红线。严格河湖水域岸线空间管控，落实《中华人民共和国黄河保护法》岸线管控要求。实施生态及地质灾害避险搬迁，全面落实拆旧复垦和综合整治。完善全域覆盖的生态环境分区管控体系，充分发挥“三线一单”成果在政策制定、环境准入、园区管理、执法监管等方面的指导作用，为发展“明底线”“划边框”。

（二）实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理

巩固黄河上游水源涵养区山水林田湖草沙一体化保护和修复工程治理成果，持续提升黄河上游水源涵养功能，统筹推进国土整治、林业建设、生态修复等生态项目建设，推动淤地坝建设和坡耕地水土流失综合治理，加快东峪沟（含）以北黄土高原丘陵沟壑区水土流失综合治理，统筹推进马啣山片区、历史遗留废弃矿山、洮河干支流等生态系统保护和修复工程。纵深推进“绿满临洮”行动，大力实施植树造林、面山绿化、“三北”防护林等工程，加强退化林修复、中幼林抚育、封山育林，开展草原保护和修复治理，增强碳汇能力和生物多样性保护功能。全面实施森林可持续经营，加大水源涵养林和水土保持林建设力度，加强森林草原防灭火。加强湿地保护与修复，提升改造甘肃临洮洮河国

家湿地公园。强化资源管护，实施历史遗留矿山生态修复工程。

（三）加强自然保护地体系建设和生物多样性保护

加大自然生态保护力度，持续推进自然保护区勘界立标、水源涵养提升、生态保护修复和监测监管工作。建立以洮河国家湿地公园为主体，以马啣山、南屏山等自然保护区为核心，以各类自然公园为补充的自然保护地体系。开展濒危野生动物就地保护，科学实施栖息地保护与修复，强化野外巡护和监测，开展种群监测、水源地修复、猎物种群恢复、栖息生境建设和生态廊道规划与建设。开展外来入侵物种普查、监测预警、影响评估，防控外来物种侵害。健全种质资源保护与利用体系，加强生物遗传资源保护和管理。

三、加快形成绿色生产生活方式

加快经济社会发展全面绿色转型，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

（一）加快产业绿色升级步伐

推进生态产业化、产业生态化，开展生态修复、碳汇培育、产业发展等融合型生态治理。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。加大传统企业高端化智能化绿色化改造、传统服务业改造提升、绿色制造体系建设力度，推动有色冶金、建筑建材、农产品加工、中医药等传统产业绿色低碳转型，加快构筑新能源、新材料、先进制造、生物医药等标志性产业链，培育生态环保型“专精特新”企业。积极发展研发设计、

科技咨询、创业孵化等绿色服务经济，加快招引山东青岛及东西部产业转移的具有前瞻性、高端化、绿色降碳类的中小微企业。完善多元化生态补偿机制，因地制宜探索生态产品价值实现路径。

（二）推行绿色生活方式

健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。打造高效衔接、快捷舒适的公共交通服务体系，积极引导公众选择绿色低碳交通方式。全力推动城市公交车、出租车、一般公务车新能源替代，积极推动社会乘用车、邮政快递、物流配送等领域提高新能源车使用比例。加快建设适度超前、快充为主、慢充为辅的高速公路和城乡公共充电网络，完善住宅小区居民自用充电设施。加快城乡物流配送体系建设，创新绿色低碳、集约高效的配送模式。

（三）推动资源节约集约利用

坚持“四水四定”原则，落实最严格水资源管理制度。持续推行节水型社会建设，开展全流域、全行业、全过程深度节水控水，提高水资源利用效率，形成全社会节水的良好风尚。推动城区雨水积蓄和再生水利用，全面提高雨水、再生水等非常规水源在农业生产、畜牧养殖、工业生产、城乡生活中的利用水平。提高垃圾分类和资源化利用水平，推广建筑垃圾资源化利用和废弃材料原地再生利用，发展废旧汽车及机械拆解分类回收再利用、新能源汽车动力蓄电池梯次利用、废旧农膜回收等再生资源产

业，推动农作物秸秆、林业废弃物、畜禽废弃物综合循环利用。全面推进绿色矿山建设，加大矿产资源监管力度，规范砂石资源合理开发利用。

四、持续推进绿色低碳发展

落实碳排放总量和强度双控制度。大力推进高耗能行业绿色低碳转型，严控高能耗、高排放项目上马建设，积极发展节能降碳、环境保护、资源循环利用等绿色低碳产业。加快建设新型能源体系，统筹推进风能、太阳能、水能、生物质能等可再生资源开发利用。加强化石能源清洁高效利用，全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平。提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化。全面落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度，主动参与全国碳排放权交易市场。完善适应气候变化工作体系，提升应对低温寒潮、极端降雨、旱涝急转等极端天气能力。

专栏 9：生态环境建设重点项目

1.生态治理：实施临洮县湿地公园东岸自然驳岸修复及生态驳岸建设（湿地公园生态修复工程）、定临高速面山绿化提升改造、小流域提质增效项目、环卫设施更新改造、环卫一体化及垃圾处理、城镇建筑垃圾资源化综合利用、洮河干流（临洮段）历史遗留废弃矿山生态修复等项目。

2.环境保护：实施矿山生态修复治理、三北六期建设、北部荒漠化综合治理、危险废物处置中心建设、废旧家电家具等再生资源回收、整县推进农村生活污水治理、城区污水厂扩建二期等项目。

3.绿色生产生活：实施畜禽粪污资源化利用、临洮县黄河流域农业面源污染治理及农作物秸秆综合利用、甘肃新农生态能源环保科技有限公司新能源装备生产线技术改造绿色智能化升级、绿色微电网与虚拟电厂一体化建设项目。

第九章 以安全发展统揽全局，筑牢平安法治社会根基

坚定不移贯彻总体国家安全观，更好统筹发展和安全，加强社会建设和治理，有效防范化解重点领域风险，全面推进依法治县各项工作，确保社会生机勃勃又井然有序。

一、全面维护国家安全

贯彻落实总体国家安全观。严格落实党委（党组）国家安全责任制和维护社会稳定责任制，把政治安全放在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。铸牢中华民族共同体意识，深化民族团结进步创建，增进各民族广泛交往交流交融。全面贯彻党的民族和宗教政策，系统推进宗教中国化、治理法治化，促进宗教健康传承。严格落实意识形态工作责任制，加强各类意识形态阵地全过程管理，筑牢意识形态安全防线。严格落实保密工作责任制，严防失泄密事件。加强重点领域国家安全能力建设，确保金融、粮食、产业、生态、资源等领域安全，维护水利、电力、交通、通信等重大基础设施安全。积极防范应对网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域安全风险，统筹推进房地产、政府债务、金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。深化全民国家安全教育，提升全社会风险识别与防范能力。

加强国防动员体系能力建设。坚持以国防动员能力检验评估

为牵引编实建强民兵和国防动员专业保障队伍。谋划推进民兵训练暨素质拓展训练基地建设，深化双拥共建，落实优抚安置政策，巩固发展军政军民团结良好局面。突出智慧动员，不断拓展新质新域力量，严格组训施训，提升智能化应急应战能力。突出大学毕业生动员，确保高质量完成年度征兵任务，加强“五维四型”定兵成果运用，持续输送优质兵员，促进部队战斗力生成。深化军民共建活动，依托陇右革命纪念馆、烈士陵园等红色资源打造沉浸式国防教育基地集群，结合传统节日、国防教育日开展“双拥嘉年华”“军民融合成果展”等活动，巩固军政军民团结。

二、加强公共安全治理

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，提高公共安全治理和本质安全水平。健全科学完善的公共突发事件处置和灾害应急管理体制，整合政府、社会、市场力量，提高应急管理能力。

筑牢重点领域安全防线。防范化解安全生产领域风险隐患，落实党政领导干部安全生产责任制。提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特大事故。建立行业安全稳定风险评估、化解和管控制度，严格落实“三管三必须”责任，防范化解道路交通领域风险隐患，组织开展平安交通建设工作，深入推进道路交通事故预防“减量控大”工作。防范化解消防领域风险隐患，因地制宜、分类开展火灾隐患排查整治，防范化解市政建设领域风险隐患。防范化解公共卫生风险隐患并做好防控工作。强化食品药品

安全监管，建立全面覆盖、社会共治的食品药品安全治理体系。强化校园安全管理，维护校园安全稳定。

提升应急保障能力。加强气象、水文、地质灾害、地震监测预报预警，深化人工智能和大数据在风险监测和灾情研判中的融合应用，构建空天地一体化的灾害事故监测预警网络。加强预警与应急响应联动，健全直达基层责任人的临灾“预警叫应”机制。加强应急物资保障体系建设，推动物资和队伍向高风险区域前置，加快推进应急管理现代化，持续提升防灾减灾基础设施建设，全面提高应急救援和防灾减灾救灾能力。推动县级应急指挥部规范化建设，加强基层管理体系和应急能力建设，实施甘肃佛阁藏药省级国民经济动员（藏药应急保障）中心建设、县级智能化应急物资储备库建设等项目。逐步推动无人机在应急救援中的应用。加强全民风险意识教育和自救互救技能培训，完善巨灾保险等市场化分担机制，筑牢防灾减灾救灾人民防线。

三、完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。

加强党建引领基层治理和基层政权建设。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，构建“三委五员一约四会三组六权”民主管理体系，持续推动党建领域基层治理取得实效。健全完善新兴领域党建工作体制机制，加强新经济组织、

新社会组织、新就业群体党的建设，推动跨部门工作统筹和协同联动。改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度。推进信访工作法治化。加强社会工作者队伍建设。

完善凝聚服务群众工作机制。坚持发展全过程人民民主，加强临洮基层立法联系点建设，推动联系点从“民意收集点”向“法治宣传站、治理助推器”升级，为全县构建共建共治共享治理格局提供坚实民主保障。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。落实领导干部接访下访等制度机制，强化网民留言办理，推动网上网下协同治理。健全社会心理服务体系和危机干预机制，促进公民身心健康、社会和谐稳定。

四、全面强化社会安定

强化社会治安整体防控。坚持以立体化、法治化、专业化、智能化为方向，大力推动社会治安整体防控体系和能力建设，常态化推进扫黑除恶专项斗争，加大重点行业、场所治安整治和重点物品全链条监管，发展壮大群防群治力量，严防发生“民转刑”“刑转命”及个人极端案事件。加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度。强化未成年人违法犯罪预防治理，加强未成年人专门教育工作，健全社会心理服务体系和危机干预机制。加强严重精神障碍患者、刑满释放人员、社区矫正对象、吸毒人员等重点人群的服务管理。

加强社会风险源头防控。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强县、乡、村三级人民调解组织建设力度，健全矛盾纠纷多元化

解体系，落实好诉调、警调、访调“三调对接”工作机制，做到小事不出村（社区）、大事不出乡（镇）、矛盾不上交。全面推进县乡两级综治中心规范化建设实战化运行。规范优化网格化服务管理，用好网格员队伍、人民调解组织等工作力量，全面加强重点领域矛盾纠纷和风险隐患排查化解，坚决将矛盾风险化解在萌芽状态。完善社会安全风险监测预警机制，严格落实社会稳定风险评估制度，提高预测预警预防能力。完善网络社会综合防控体系，打击整治网络谣言和有害信息，做好网络舆情工作，加强个人信息保护，全面守护网络安靖。

五、提高法治建设水平

坚持依法治县、依法行政、依法行政共同推进，法治临洮、法治政府、法治社会一体建设。

建设法治政府。健全依法决策机制，严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的法定程序。全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。加大信息公开力度，推进政务公开标准化、规范化。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，完善司法公正实现机制与评价体系，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。完善行政争议实质性化解机制，依法保障公民、法人合法权益。加强执行联动机制建设，有效解决“执行难”问题。全面准确贯彻

宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。加强法治经济、信用经济建设，打造市场化法治化一流营商环境。

建设法治社会。弘扬社会主义法治精神，深入实施“九五”普法，深入学习贯彻习近平法治思想，推动宪法、民法典宣传教育常态化，深化拓展全民参与“十百千”良法善治实践典型培树行动成果，推动形成全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。全面落实“谁执法谁普法”普法责任制、媒体公益普法制度和法律工作者以案释法制度，增强群众尊法学法守法用法意识。整合优化公共法律服务资源，推进“互联网+公共法律服务”建设，加快构建“普惠均等、便捷高效、智能精准”的公共法律服务体系。依法依规充分发挥司法所工作人员、律师、基层法律服务工作者在法律咨询提供、依法维权引导、涉法涉诉信访事项依法处理协助等方面的专业作用，规范服务流程，提升基本公共法律服务的规范化、专业化水平，切实增强服务质效。切实保障个人信息安全，依法依规查处各类违法违规行，引导并督促个人信息处理者不断提升合规水平。

专栏10：平安建设重点项目

实施甘肃佛阁藏药省级国民经济动员（藏药应急保障）中心建设、无人机应急动员分队建设、粮食和应急救灾物资储备建设、综治中心、司法所、看守所、拘留所、派出所等建设（搬迁）项目、社会治理智治建设、政法工作数字化平台建设、城市大脑智能化体系建设、公安检查站建设、警犬训练基地建设、车驾管服务中心建设、临洮县国家基本气象站基础设施建设及地面气象观测站加密提升工程、地质灾害治理工程、避险搬迁等项目。

第十章 以协同落实强化保障，奋力谱写中国式现代化临洮篇章

坚持党对全县经济社会发展工作的领导，构建完善的规划实施保障机制，形成多方合力效应，保障规划目标如期实现、重点任务顺利实施。

一、坚持党建引领

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完善党中央重大决策部署落实机制，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。建立健全党对重大工作的领导体制机制，形成推动规划落实的强大合力。深入实施组织工作凝心铸魂、选贤任能、人才赋能、强基固本、先锋引领“五大工程”，完善各级党委（党组）领导经济社会发展的体制机制，将党的领导落实到“十五五”规划实施全过程。坚持大抓基层的鲜明导向，统筹推进各领域基层党组织建设，强化政治功能和组织功能，把基层党组织锻造成推进现代化建设的坚强战斗堡垒。坚持正确选人用人导向，引导干部树立和践行正确的政绩观，及时填知识空白、补素质短板、强能力弱项，提高干部队伍现代化建设履职本领。压实全面从严治党主体责任、监督责任，坚决落实中央八项规定精神，深入开展整治形式主义为基层减负，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，推进作风建设常态化长效化。深化“清廉临洮”建设，

加强对权力配置、运行的规范和监督。始终保持反腐败高压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态。

二、加强政治建设

发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保障人大及其常委会依法行使监督权、决定权、任免权。加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，把各方面群众团结凝聚到党的事业中。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，加强同各民主党派、工商联和无党派人士的团结合作，做好民族、宗教、党外知识分子、新的社会阶层人士、港澳台侨等工作，铸牢中华民族共同体意识，凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献临洮力量。

三、健全实施机制

加强规划要素保障，研究制定产业、财政、金融、投资、环保等相关配套政策，着力发挥政策协同效应，有效保障规划落地。积极推进规划实施载体建设，为重大工程有效落实提供坚实保障。搭建多元化投融资平台，拓宽社会资本参与渠道，加大招商引资力度，吸引优质项目落地。进一步建立健全发展规划实施机制，确保各项目标任务顺利实现。广泛动员公众参与，提高公众认知度与认同感，畅通监督反馈渠道，形成全社会共同关注、参

与实施、监督落实的良好氛围。加强规划实施过程的舆论宣传。加强政策取向一致性评估，完善规划年度监测、中期评估和总结评估机制，提高规划实施过程监测分析的及时性、全面性和准确性。

实现“十五五”规划目标，意义重大深远、任务艰巨繁重、前景光明广阔、使命无上光荣。全县上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省、市党委和政府的坚强领导下，坚定信心、锐意进取，苦干实干、奋勇争先，为奋力谱写中国式现代化临洮篇章而努力奋斗！